

대전YMCA · 대전참여자치시민연대

연락처/대전참여자치시민연대 301-730 대전광역시 중구 문화동 1-13 기독교연합봉사회관 803호
전화 042) 253-8176 전송 252-6976 홈페이지 www.cham.or.kr/담당 시민사업국장 금홍섭

수 신 각 시민사회단체 기관 대표

발 신 대전참여자치연대(담당 금홍섭시민국장 016-407-8176)

제 목 대전경륜장건립저지범시민대책위원회 참가 요청의 건

날 자 2003. 4. 15(총 2 쪽)

1. 참된 주민자치의 실현을 위해 수고하시는 귀단체에 신뢰의 인사를 드립니다.

2. 최근 대전시가 문화관광부에 대전경륜장을 건설 할 것을 신청한다는 발표가 있는바, 이의 저지를 위해 '대전경륜장 건립 저지 범시민대책위원회'를 결성코자 아래와 같이 회의를 개최코자 하오니 참여하여 주시기 바랍니다.

- 아 래 -

대전경륜장 건립 저지 범시민대책위원회 결성회의

▶ 때 : 2003. 4. 17(목) 14:00

▶ 곳 : 대전기독교청년회 4층 세미나실

▶ 진행 계획

- 대전경륜장 추진의 경과와 문제점 논의
- 대전경륜장 건립저지 범시민대책위원회의 구성 및 활동 방안 논의

따로부침 1. 대전경륜장 건설의 문제점

2. 대전경륜장 건립저지 범시민대책위원회 구성과 활동방안

대전참여자치시민연대 대전YMCA

■ 대전경륜장 건설의 문제점

2006년부터 5년간 지역주민 8,200억 ~ 1조 2,000억원 부담
득실분석 결과 같은기간 1,400억 ~ 3,800억 손실

작성 / 대전참여자치시민연대

1. 조사개요

1.1. 분석배경 및 목적

대전경륜장 도입의 필요성을 주장하는 측에서는 “막대한 지방세수 확보를 통해 지역발전에 기여할 수 있다”고 언급하고 있다. 대전시는 지난해 『대전경륜장 사업 타당성 용역』을 통해, 대전경륜장이 만들어지면 막대한 지방세수 확보로 지역경제 활성화에도 기여할 수 있다는 보고서 결과를 내놓은바 있다.

그러나 대전경륜장 타당성 보고서에는 지역주민의 부담(즉 비용)에 대한 정확한 계산과 수진 분석에 대한 비교분석이 전혀 이루어지지 않은 것으로 나타나, 지방세수 확보라는 타당성을 제시할 근거를 찾아보기 어렵다.

따라서, 이번 대전경륜장 개장에 따른 이해득실 분석을 위해 i) 도박산업의 현황 및 문제점, ii) 지역민 도박참여자 손실액, iii) 대전시 도박중독자 추산, iv) 도박중독에 따른 사회적 비용 추산, v) 대전충남 지역주민 부담금, vi) 지역자금 역외유출 비용, vii) 결론 및 대안을 제시하고, 대전충남 지역주민의 관점에서 ‘지역민 매출액 대비 지방세수 확보’ 및 ‘사행성 조장’이라는 이해득실을 비교분석 해보는데 그 목적이 있다.

1.2. 분석방법

대전경륜장 이해득실 분석을 위해 대전시에서 용역의뢰한 ‘대전경륜장 타당성 용역보고서’를 정밀 분석하였으며, 도박산업 현황 및 실태를 파악하기 위해 관련 문헌 및 기초 자료를 수집 참고 하였다. 아울러, 대전경륜장 이해득실 분석을 위해 지방세수 대비 지역주민 부담금을 비교분석하는 방법을 도입하였다.

2. 도박산업 현황 및 문제점

2.1. 도박산업 실태

- 총매출 / 13조 9,396억원

※ 2001년보다 29.9% 늘어났고 2000년도에 비해서는 두배나 급성장

- 도박 참여인구 / 2,320만8천명(2001년대비 21.4% 성장)

- 총레저산업 대비 도박산업 비율 / 51.4%

※ 같은기준 일본의 26%에 비해 두배나 높은 것으로 나타남.

- 도박산업 참여자 총 손실액 / 4조 717억원(2000년도 보다 두배나 급증)

- 1인당 1일 베테비용 / 경륜은 55만9천원으로 카지노 다음으로 높음

<참고자료> 국내 도박산업의 부문별 1인당 1일 베테액 비교

	강원카지노	경 륜	경 마	경 정	복 권
2002년(만원)	224.9	55.9	47.0	27.9	0.41

22. 도박시설 현황 / 현재 총 51개소

구 분		위 치
경 마 장	경마장(2개소)	경기 과천, 제주
	장외발매소 (28개소)	강남, 광명, 광주, 구리, 논현, 대전 , 마포, 부천, 부평, 분당, 서초, 선릉, 성동, 수원, 송인, 용산, 안산, 영등포, 의정부, 인천, 일산, 중랑, 창동, 천호, 강북, 부산, 시흥, 대구
경 륜 장	경륜장(2개소)	서울, 창원
	장외발매소 (13개소)	수원, 상봉, 일산, 동대문, 인천, 분당, 장안, 산본, 부천, 관악, 당산, 길음, 대전유성
경 정 장	경정장(1개소)	서울 미사리
	장외발매소 (3개소)	대전유성 , 장안, 상봉
우 권 장		경북 청도
카 지 노		강원 정선

※ 앞으로 부산경륜장, 청도 우권장, 광주경륜장, 각종 발매소 등 70여개로 늘어날것으로 전망.

3. 대전경륜장 대전충남 지역민 손실액

3.1. 대전광역시 순수재정 수입금

(단위 / 억원)

구 분	2006년		2007년		2008년		2009년		2010년		총 계 (06~10년)	
	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안
레저세	408	523	513	636	649	780	825	965	1,054	1,202	3,449	4,106
지방교육세	245	314	308	382	390	468	495	579	632	721	2,070	2,464
지방체육진흥배분액	70	103	132	213	215	303	326	423	474	580	1,217	1,622
소 계	723	940	953	1,231	1,254	1,551	1,646	1,967	2,160	2,503	6,736	8,192

※ 대전시 순수재정 수입금 = 레저세 + 지방교육세 + 지방체육진흥 배분액

· 레저세 = 경주권매출액 × 10%

· 지방교육세 = 경주권매출액 × 6%

· 지방체육진흥 배분액 = 수익금(발매수득금(경주권매출액 - 환급금 - 제세) - 운영경비) × 60%

대전경륜장 운영시 2006년부터 2010년까지 대전시가 얻는 순수재정 수입금은 2안일 경우 총 6,736억, 3안일 경우 8,192억원에 이를 것으로 대전경륜장 타당성 전망 용역 보고서에서 전망하고 있다.

3.2 대전충남 지역민 도박참여자 순 손실금

(단위 / 억원)

구 분	2006년		2007년		2008년		2009년		2010년		총 계 (06~10년)	
	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안
손실액(70%)	881	1,183	1,098	1,420	1,376	1,718	1,733	2,098	2,194	2,583	7,286	9,002
손실액(50%)	629	845	784	1,014	983	1,227	1,238	1,499	1,567	1,845	5,201	6,430

※ 대전충남 지역민 고객 손실액 = (경륜 총 매출 - 환급금) × 70%

※ 2003년 4월 1일 현재 도박시설은 전국에 총 51개소이나 앞으로 부산 경륜장, 경마장, 청도 우권장 등을 포함해 각종 장외 발매소가 지방도시에 개장하면 총 70여개소는 넘어설 것으로 전망됨에 따라, 지역간, 업종간 치열한 경쟁으로 말미암아 대전충남 지역민들의 대전경륜장 이용율은 높아질 수 밖에 없을 것이다.

대전경륜장을 이용하는 총 고객가운데 대전충남 지역민이 차지하는 비율은 현 시점 예측보다는 앞으로 업종간 지역간 경쟁이 치열해질 가능성이 큼으로 인해서 각각 50%, 70%에 이를 것으로 예측된다.

따라서, 총 고객 점유율 70%로 적용할 경우, 2006년부터 2010년까지 대전충남 지역민이 입는 총 손실액은 2안일 경우 7,286억원, 3안일 경우 9,002억원에 이를 것으로 예측된다. 고객 점유율 50%를 적용해도, 2안 5,201억원, 3안 6,430억원에 이를 것으로 예상된다.

이런결과를 대전시가 얻는 순수 재정수익금과 비교해보면, 총 고객 점유율 70%를 적용하면 최소 550억원에서 810억원의 손실을 가져오는 것으로 나타난다. 다만, 총 고객 점유율 50%를 적용할 경우, 1,535억에서 1,762억원의 이득을 보는 것으로 나타나고 있으나, 건설비 감가상각비(5년간) 274억원, 역외유출, 도박중독자 치료 등 사회적비용 등을 감안하면 엄청난 손실을 볼 수 있음을 미루어 짐작할 수 있다.

이러한 결과는 대전경륜장의 수익성이 없음을 증명하는 것으로서, 업종간(경마, 경륜, 경정, 카지노, 우권 등) 경쟁과 지역간 경쟁이 본격화 될 경우 수익성이 더욱더 떨어질 것으로 예상된다. 이렇게 되면, 대전경륜장은 세수확대에 기여하기보다는 오히려 대전시민과 충남도민의 호주머니만 축내는 결과만 가져올 가능성 마저 있다.

3.3 대전경륜장 건설 감가 상각비

(단위 / 억원)

구 분	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	총 계 (06~10년)
경륜장 건설 감가상각	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	273.5

※ 대전경륜장 타당성 용역보고서 참조

3.4 대전시 도박중독자 추산

구 분	미 국	캐나다	호 주	한 국	대전시(예측)
도박중독자		2.6%	2.1%	9.3%	93,815명
문제도박자		1.3%	1.1%	5.5%	51,598명
병적도박자	1~1%	1.3%	1.0%	3.8%	43,217명

※ 도박중독자(93,815명) = 2001년 대전광역시 20세이상 인구(1,008,276명) × 9.3%

※ 국민체육진흥공단 용역보고서(2001년)에 따르면, 우리나라 성인인구의 9.3%에 해당되는 약 300만명이 도박중독자로 추산하고 있음.

현재 도박산업이 급팽창하고 있는 가운데 2001년 기준으로 2006년 대전광역시 도박중독자 인구를 추산하는 것은 최소한의 도박중독자 인구추계라 판단되며, 최소한 10만명은 족히 넘어설 것이라는 추산이 가능하다. 특히, 도박산업이 성장하면 할수록 더 많은 국민들과 대전시민들이 더 많은 돈을 잃게 되고, 또 도박중독자들을 양산하게 될 것이다.

기존 3곳에 이르는 장외발매소와 더불어 대전경륜장 개장은 결국 기존 도박수요를 충족시키는 것에 그치지 않고 새로운 도박수요를 창출할 수 밖에 없어 도박중독자를 양산하게 되는 결과를 가져올 수 있음을 대전시는 유념해야 한다.

3.5. 도박중독에 따른 사회적 비용

(단위 / 억원)

구 분	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	총 계 (06~10년)
도박중독에 따른 사회적 비용	529	537	545	553	561	2,725

※ 도박중독에 따른 사회적 비용 = 대전시 성인인구 × 도박중독율(9.3%) × 1인당 비용(523,560)

※ 도박인구 1인당 사회적 비용 추산 = 10조(2001년 사회적 비용) ÷ 1,910만명(2001년 도박인구)

※ 대전시 인구증가율 1.5% 적용

국민체육진흥공단이 용역의뢰한 『병적도박 실태조사 및 치료 프로그램(2002)』에 따르면, 2001년 기준으로 도박으로 인한 생산성 저하와 범죄 등 국내의 사회적 손실을 연간 10조로 추산하고 있어, 2001년 합법적인 도박산업 매출액 9조원을 웃돌고 있다.

2006년부터 2010년까지 도박중독에 따른 사회적 비용은 총 2,725억원으로 조사되었다.

4. 대전경륜장 득실 비교분석

4.1. 대전·충남 지역사회 부담금(70%일 경우)

(단위 / 억원)

구 분	2006년		2007년		2008년		2009년		2010년		총 손 실 액 (06~10년)	
	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안
지역주민 배팅손실 점유 70%	881	1,183	1,098	1,420	1,376	1,718	1,733	2,098	2,194	2,583	7,282	9,002
경륜장 건설 감가상각	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	273.5	273.5
도박중독에 따른 사회적 비용	529		537		545		553		561		2,725	
소 계	1,464.7	1,766.7	1,689.7	2,011.7	1,975.7	2,317.7	2,340.7	2,705.7	2,809.7	3,198.7	10,280.5	12,000.5
지방세수 수입금	723	940	953	1,231	1,254	1,551	1,646	1,967	2,160	2,503	6,736	8,192
소 계											-3,544.5	-3,808.5

대전충남 지역민이 차지하는 고객 점유율이 70%였을 때, 대전경륜장으로 인해서 유발되는 대전충남 지역사회 총 부담금은 2006년부터 2010년까지 2안은 1조280억원이었으며, 3안은 1조 2천억원으로 나타났다.

이를 대전경륜장 지방세수 수입금과 비교해보면, 2안일 경우, 대전충남 지역주민들은 3,545억원의 손해를 보는 것으로 조사되었으며, 3안일 경우 3,809억원을 손해보는 것으로 조사되었다.

4.2. 대전·충남 지역사회 부담금(50%일 경우)

(단위 / 억원)

구 분	2006년		2007년		2008년		2009년		2010년		총 손 실 액 (06~10년)	
	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안
지역주민 배팅손실 점유 50%	629	845	784	1,014	983	1,227	1,238	1,499	1,567	1,845	5,201	6,430
경륜장 건설 감가상각	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	54.7	273.5	273.5
도박중독에 따른 사회적 비용	529		537		545		553		561		2,725	
소 계	1,212.7	1,428.7	1,375.7	1,605.7	1,582.7	1,826.7	1,845.7	2,106.7	2,182.7	2,460.7	8,199.5	9,428.5
지방세수 수입금	723	940	953	1,231	1,254	1,551	1,646	1,967	2,160	2,503	6,736	8,192
소 계											-1,463.5	-1,236.5

대전충남 지역민이 차지하는 고객 점유율이 50%였을 때, 대전경륜장으로 인해서 유발되는 대전충남 지역사회 총 부담금은 2006년부터 2010년까지 2안은 8,199.5억원이었으며, 3안은 9,428.5억원으로 나타났다.

이를 대전경륜장 지방세수 수입금과 비교해보면, 2안일 경우, 대전충남 지역주민들은 1,464억원의 손해를 보는 것으로 조사되었으며, 3안일 경우 1,237억원을 손해보는 것으로 조사되었다.

4.3. 지역자금 역외유출

(단위 / 억원)

구 분	2006년		2007년		2008년		2009년		2010년		총 계 (06~10년)	
	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안	2안	3안
국민체육진흥기금	12	17	22	34	35	49	52	68	76	93	197	261
청소년육성기금	12	17	22	34	35	49	52	68	76	93	197	261
산업발전기금	20	30	38	60	61	85	92	118	132	162	343	455
문화관광부장관사업	3	4	5	9	9	12	13	17	19	19	49	61
농어촌특별세	84	113	105	135	131	164	165	200	209	246	694	858
소 계	131	181	192	272	271	359	374	471	512	613	1,480	1,896

지역자금 역외유출 정도를 분석한 결과, 2006년부터 2010년까지 5년간 2안일 경우 1,480억원이 역외로 유출되고 있는 것으로 나타났으며, 3안일 경우 이보다 많은 1,896억원이 역외로 유출되는 것으로 분석되었다.

5. 결론 및 대안제시

“대전시 재정난 대책, 경륜장보다는 지하철 건설·운영의 국가공단화가 시급”

대전시가 현재 추진하고 있는 대전경륜장 건설은 새로운 도박인구의 신규수요를 창출한다는 점에서 전면 백지화 해야 한다.

여당인 민주당이 도박산업의 무분별한 확산을 방지하기 위한 기획단 구성을 추진중에 있는바, 대전시도, 지역민의 삶의 질의 피해를 가져오는 경륜장 유치보다는 도박산업 전반에 대한 실태조사와 중장기 계획 수립 등 도박관련 법의 개정을 중앙정부기관에 요구하는 등 좀 더 적극적인 인본행정을 펼쳐야 할 것이다.

아울러, 대전시 재정문제의 핵심은 지하철건설에 기인한다는 점에서, 저비용 고효율로의 교통정책의 전환과 더불어 지역민의 합의를 모아, 지하철 국가공사화를 관철시킬 수 있도록 노력해야 한다.

특히, 대전시 지하철은 막대한 건설비 소요는 물론, 개통이후에도 매년 200-300억원의 막대한 순수운영 적자를 가져와 대전시 재정운용에 걸림돌이 될 가능성이 크다는 점에서, 지하철 국가공사화는 불가피한 선택이다. 따라서, 지하철 국가공사화를 위한 정치권, 행정기관, 언론, 시민단체 등이 참여하는 범 시민대책위원회를 구성할 것을 제안한다.

■ 대전경륜장 추진중단 범시민대책위원회 결성 기획안

1. 명칭 / (가칭)대전경륜장 추진중단 범시민대책위원회

2. 구성배경 및 목적

- 시민적 반대여론에도 불구하고 대전경륜장 추진하고 있으며,
- 도박산업의 무분별한 확산을 막아 사회적 부작용 최소화
- 대중과 함께하는 시민운동을 통해 대전경륜장 건설 저지
- 도박산업의 심각성을 각인하고, 시민적 공론형성을 통해 올바른 대안제시
- 도박산업에 대한 정부차원의 진단 및 관련법 개정 등 개입촉구

3. 사업의 기초

- 한시적 연대와 협력의 추진
- 대전경륜장 전면중단을 위한 각종 사업추진
- 문화관광부 등 정부차원의 도박산업 문제해결을 위한 주체적 개입촉구
- 대전시민과 함께하는 대중사업 전개

4. 대전경륜장 추진중단을 위한 사업과제

- 경륜장 추진 중단 범시민대책위원회 결성 기자회견
- 도박산업의 실태 및 개선방안 토론회
- 경륜장 추진중단 촉구 각계 릴레이 선언운동
 - 종교계, 여성계, 학부모회, 지식인 등 부문별 반대성명
- 경륜장 추진중단 및 주민투표 촉구 1인시위
- 대전충남,충북,전북 시민사회단체공동성명
- 문화관광부 민원제기 및 장관항의방문
- 전국적인 대책기구 구성 추진
- 경륜장 추진반대를 위한 거리 캠페인
- 여론형성을 위한 정책제시운동(의회, 정치인, 각 단체 등)
- 낙선운동 등 검토