



보 도 자 료

대전광역시 중구 계백로 1712 기독교연합봉사회관 804호, TEL.042-331-0092, FAX.042-252-6976 www.cham.or.kr

수 신 / 각 언론사 담당기자

날 짜 / 2016년 11월 8일(화요일)

발 신 / 대전참여자치시민연대(아름다운참여팀장 김상기 010-3444-6469)

제 목 / 대전광역시 및 5개 구청 불법 주정차 단속 실태 조사 결과

<대전광역시 및 5개 구청 주차 단속 실태조사 결과>

여전히 거꾸로 가는 대전광역시 및 5개 구청 불법 주정차 단속 - 과태료 징수율은 5개 구청의 불법 주정차 단속 무관심의 표본 -

대전광역시의 대중교통 수송분담률은 한국교통연구원에서 발표한 최근 자료에서 2014년 기준 28.6%로 전국 특별시 및 광역시 중 하위도시에 속한다. 대중교통 수송분담률이 낮은 이유는 대전 시내버스의 운행 시간이 일정하지 않아서 시민의 시내버스 이용이 불편하기 때문이다. 시내버스의 운행 시간보다 도로에서 지체되는 시간이 더 길면 길수록 일정한 운행 시간을 맞추기 어렵다. 불법 주정차는 시내버스 지체로 인한 부정확한 운행 시간의 주요 원인이다. 대중교통 수송분담률을 높이기 위해서는 불법 주정차의 강력한 단속과 실질적인 근절 효과를 통해 시내버스의 일정한 운행 시간을 확보하여야 한다.

대전참여자치시민연대는 지난 2011년, 2013년 정보공개 청구한 내용을 근거로 불법 주정차 단속이 줄고 있다는 결과를 발표했었고, 2016년에도 단속 건수를 확인하기 위해 불법 주정차 단속 관련한 정보공개를 청구하였다. 2016년 정보공개한 대전광역시와 5개 구청의 불법 주정차 단속 건수의 결과는 2005년부터 2015년까지 전체적으로 단속 건수가 30.3% 감소하였다. 유성구청(22.3% 증가)을 제외하고는 동구청(28.6% 감소), 중구청(57.2% 감소), 서구청(28.1% 감소), 대덕구청(50.9% 감소)의 4개 구청 단속 건수가 격감하였다. 또한, 지방자치단체장 선거가 있었던 2006년, 2010년, 2014년에는 단속 건수가 예년보다 감소함으로써, 늘 제기되어 온 선거 시기는 의도적으로 불법 주정차 단속을 소홀히 한다는 의심을 지우지 못했다.

불법 주정차 단속에 의한 과태료 징수율도 2010년 이후부터는 감소 추세로 2015년에는 5개 구청 불법 주정차 단속 과태료 징수율이 67.9%이다. 특히 대덕구청의 경우 2014년 징수율이 41.6%에 불과하였고, 중구청도 2015년 징수율이 43.7%로 50%에 미치지 못했다.

불법 주정차 단속 과태료 징수율은 불법 주정차를 근절하는데 단속만큼 중요하다. 과태료 징수에 소홀하다는 인식을 주어 불법 주정차가 늘어나는 원인이 될 수 있기 때문이다.

불법 주정차 단속 인원은 현재 대전광역시청 단속 인원 35명, 동구청 22명, 중구청 19명, 서구청 25명, 유성구청 29명, 대덕구청 13명으로 전체 단속 인원은 10년 전보다 늘었다. 그러나 주정차 단속의 주관청인 5개 구청은 단속 인원을 줄이거나 동일한 단속 인원을 유지하면서 대전시청 단속 인원 확충 이후부터는 더 이상 늘리지 않고 있다. 대전시청도 2016년에는 30명에 가까운 단속 인원을 줄인 상황이다. 반면, 단속 인원이 늘어난 이후 단속 건수가 증가한 유성구청의 사례에서 보면 도보를 통한 단속 요원의 직접 단속이 효과를 보이고 있다. 따라서 단속 수단과 더불어 단속 인원의 지속적인 증가도 함께 이루어져야 할 것이다.

이번 불법 주정차 단속 실태조사 결과는 대대적인 단속을 통해 불법 주정차를 근절하고, 주차질서를 확립하겠다는 대전시청과 5개 구청의 단속은 실효성이 없다는 것을 보여준다. 불법 주정차가 근절되기 위해서는 강력한 단속이 필요하다. 도로 지체와 부정확한 운행 시간으로 인한 시내버스 이용의 불편을 줄이기 위해서라도 불법 주정차가 반드시 근절되어야 한다. 이를 통해 자동차 이용을 억제하고, 대중교통 수요를 높여야 한다.

그리고 이번 정보공개한 불법 주정차 단속 건수의 합계가 2016년 이전 대전광역시와 5개 구청이 정보공개한 총 단속 건수와 맞지 않았다. 이에 대한 질의 결과 중 시스템 변경으로 인해 차이가 났다는 답변이 있었다. 정확한 단속 건수는 불법 주정차 단속 강화를 위한 필수 정보이다. 어떤 시스템을 사용하든 정보가 유실되거나 변경되지 않아야 한다. 정보를 통합하고 있는 시스템에 대한 각별한 주의가 필요하다.

대전광역시의 자동차 등록대수는 60만대를 넘어섰고, 향후 지속해서 늘어날 것으로 예상된다. 대전의 교통혼잡비용은 1조 2,869억 원까지 예측되고 있어 교통상황은 점점 악화될 것으로 전망된다. 대중교통의 수요를 늘릴 수 있는 대중교통 활성화 정책 없이는 이러한 교통상황을 해결할 수 없다. 대중교통 수송분담률을 높일 교통정책은 선택이 아닌 필수이다. 대중교통 중심의 정책 변화를 요구한다.

2016년 11월 8일

대전참여자치시민연대 공동의장 유병구 이문희 장수찬

* 대전광역시 및 5개 구청 불법주정차 단속에 대한 정보공개청구 결과는 아래 붙임에서 참고하십시오.

■ 붙임 : 대전광역시 및 5개 구청 주차 단속 실태조사 결과

▶ 대전시의 전체 자동차 등록대수 꾸준히 증가

- 2016년 7월 현재 643,298대 / 10년 동안 하루 37.4대씩 증가

<표> 대전광역시 5개 구청 자동차등록 현황

단위 : 대

구분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
총계	506,961	521,234	535,697	539,233	553,857	572,372	584,435	594,786	606,283	621,035	632,954	643,298
동구	73,633	75,561	79,390	80,723	82,652	84,733	87,080	88,325	89,506	89,734	90,130	90,534
중구	88,350	89,329	91,095	91,420	93,542	96,884	97,922	98,308	99,405	99,829	100,162	100,824
서구	177,033	178,292	181,363	179,587	183,415	186,355	187,883	188,404	191,418	195,298	197,837	201,572
유성구	84,053	93,802	99,710	104,363	110,268	119,397	125,859	132,536	137,013	146,102	153,729	158,346
대덕구	83,892	84,250	84,139	83,140	83,980	85,003	85,691	87,213	88,941	90,072	91,096	92,022

※ 출처 / 대전광역시 홈페이지 <자동차 등록현황> 참조

2016년 7월 현재 대전광역시 전체의 자동차 등록대수는 총 643,298대로 2013년에 6만대를 넘겼고, 2005년 506,961대에서 10년 동안 자동차 등록대수는 26.9%가 증가하였다. 2005년부터 2016년까지 매년 하루 평균 37.4대씩 증가한 것으로 버스, 지하철 등 대전시의 대중교통수단의 수송분담률이 낮은 상황 속에서 자동차 등록대수는 지속해서 증가할 것으로 예상된다.

▶ 30%도 되지 않는 대전광역시의 대중교통 수송분담률

- 시내버스+마을버스+고속·시외버스+도시철도+일반철도 = 28.6%인 대전시 대중교통 수송분담률

<표> 특별시, 광역시 수단별 수송분담률(2014년 기준)

단위 : %

지역	년도	승용차	대중교통			택시	기타	합계
			소계	버스	철도			
서울특별시	2013	24.7	59.5	32.6	26.9	9.0	6.8	100
	2014	24.6	59.6	32.5	27.1	8.9	6.9	100
인천광역시	2013	43.7	39.5	29.6	9.9	8.5	8.3	100
	2014	44.3	39.2	29.0	10.2	8.2	8.3	100
부산광역시	2013	38.0	44.7	31.4	13.3	12.1	5.2	100
	2014	38.5	44.5	30.9	13.6	11.7	5.3	100
대구광역시	2013	49.0	29.7	21.7	8.0	11.3	10.0	100
	2014	49.3	29.4	21.5	7.9	11.2	10.1	100
광주광역시	2013	56.8	28.6	26.7	1.9	10.9	3.7	100
	2014	57.0	28.5	26.7	1.8	10.8	3.7	100
대전광역시	2013	55.6	28.8	24.6	4.2	9.5	6.1	100
	2014	56.5	28.6	24.6	4.0	9.2	5.7	100
울산광역시	2013	56.7	26.6	26.5	0.1	7.8	8.9	100
	2014	56.6	26.5	26.4	0.1	7.7	9.2	100
세종특별자치시	2013	75.8	11.9	11.1	0.8	6.1	6.2	100
	2014	73.0	15.8	15.1	0.7	6.0	5.2	100

자료 : 한국교통연구원(2015.12), 「2015년도 국가교통조사 및 DB구축사업 전국 여객 O/D 보완갱신」

주 : 버스= 시내+마을+고속·시외, 철도=도시+일반철도

2014년 대전시의 대중교통 수송분담률은 시내버스, 마을버스, 고속·시외버스와 도시철도, 일반철도를 모두 합쳐도 전체 수송분담률은 28.6%이다. 반면, 자동차 분담률은 국내 광역권에서 서울시의 2배가 넘는 60%에 육박한다. 2013년에 비해 자동차 분담률은 늘고, 대중교통 분담률은 줄어든 상황이다.

- ▶ 대전광역시 교통혼잡비용 2014년 기준 1조 2,544억 원
- 2015년 대전광역시 교통혼잡비용은 1조 2,869억 원 예측

<표> 전국 교통혼잡비용(2014년 기준)

- 도시부 도로의 교통혼잡비용 추이 및 예측

단위 : 억 원

구분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	증가율 (%)
서울	61,014	67,355	71,037	72,315	74,584	79,542	80,147	84,144	88,000	91,177	94,353	4.46
부산	32,167	32,897	34,803	36,496	37,920	36,226	35,720	39,041	39,146	39,882	40,618	2.36
대구	11,396	12,012	13,166	13,371	14,203	14,543	15,284	15,555	16,456	17,069	17,681	4.49
인천	19,735	19,702	21,618	23,487	24,489	24,624	25,279	25,375	27,846	28,951	30,057	4.30
광주	7,883	8,414	9,205	9,473	9,506	9,316	9,634	9,655	10,179	10,408	10,637	3.04
대전	8,918	9,739	10,383	10,505	10,872	11,089	11,861	11,901	12,220	12,544	12,869	3.74
울산	3,346	4,292	4,672	4,569	4,838	5,390	5,626	6,178	6,170	6,442	6,714	7.21
계	144,459	154,412	164,885	170,217	176,412	180,729	183,550	191,850	200,018	206,473	212,929	3.96

※ 출처 / 2014년 한국교통연구원 <2015년 교통혼잡비용 예측> 보도자료 참조

2014년 대전광역시의 교통혼잡비용은 1조 2,544억이었고, 2015년 대전광역시의 교통혼잡비용은 3.74% 증가한 1조 2,869억 원으로 예측되고 있다. 한국교통연구원에서도 대도시권의 교통상황이 점점 악화되어 교통혼잡비용이 증가할 것으로 전망하며, 대도시권 교통혼잡을 줄이기 위해서 새로운 도로를 신설 또는 확장이 현실적으로 어려우므로 교통수단 전환을 유도하거나, 교통운영 및 수요관리 측면에서 접근하는 것이 바람직하다고 판단하고 있다.

▶ 2015년 대전 전체 불법 주정차 단속 건수 10년 전보다 30.3% 감소

- 구청 2015년 단속건수는 2005년의 408,760건보다 적은 고작 285,013건

<표> 대전시 및 5개 구청 불법 주정차 단속 건수

단위 : 건

구분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2005년과 2015년 비교
합계	408,760	388,706	336,265	298,612	309,023	285,126	362,508 (326,346)	356,550 (294,666)	327,902 (289,070)	312,984 (274,714)	324,514 (285,013)	▼20.6% (▼30.3%)
대전시	-	-	-	-	-	-	36,162	61,884	38,832	38,270	39,501	-
동구	68,010	58,768	47,296	53,186	50,950	45,516	54,503	56,567	48,413	45,849	48,535	▼28.6%
중구	87,285	85,915	70,170	62,962	59,650	54,310	48,912	39,800	38,738	36,489	37,338	▼57.2%
서구	138,932	150,785	139,997	112,382	129,240	119,411	141,936	114,127	106,764	96,229	99,840	▼28.1%
유성구	58,829	45,876	44,087	38,231	38,554	36,986	50,125	51,616	61,670	62,194	71,955	▲22.3%
대덕구	55,704	47,362	34,715	31,851	30,629	28,903	30,870	32,556	33,485	33,953	27,345	▲50.9%

- ※ 합계의 ()안 숫자는 시 본청의 단속 건수를 제외한 5개 구청의 단속 건수를 말함.
- ※ 5개 구청의 단속 건수는 시 본청의 단속 건수를 포함하고 있음.
- ※ 합계의 ()안 숫자가 실질적인 단속 건수 합계임.

대전시와 5개 구청 주차 단속실적을 분석한 결과 총 단속실적은 2005년 408,760건에서 2015년 324,514건으로 줄었다. 대전시 본청의 단속 건수가 각 5개 구청의 단속 건수에 포함되어 있으므로 실질적으로는 285,013건으로 30.3%가 감소한 것이다. 2005년을 기점으로 유성구청을 제외하고는 매년 감소세를 보이고 있다. 대전시 전체 단속 건수가 가장 많았던 2005년과 2015년 단속실적을 비교하면, 유성구청만이 22.3% 증가하였고, 중구청(57.2%)과 대덕구청(50.9%)이 50% 넘기면서 대폭 감소하였고, 서구청(28.1%), 동구청(28.6%) 순으로 불법주정차 단속이 줄어들었다. 또한, 지방자치단체장 선거가 있었던 2014년에도 2006년, 2010년과 마찬가지로 전체 불법 주정차 단속 건수가 예년보다 감소하였다.

- ▶ 2010년 이후 과태료 징수율 감소추세, 2015년 징수율 67.9%
- 중구청은 2015년 과태료 징수율 43.7%에 불과

<표> 5개 구청 불법 주정차 단속 과태료 부과 및 징수 건수

단위 : 건

구 분		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
전체	평균징수율	79.5%	77.6%	77.7%	80.9%	81.6%	81.7%	80.6%	79.7%	77.6%	70.4%	67.9%
동구	과태료 부과	64,784	61,179	46,416	47,387	50,377	43,698	56,154	55,614	46,679	47,630	41,173
	과태료 징수	49,247	44,537	34,498	40,316	42,157	36,364	43,843	46,015	37,969	34,212	27,009
	징수율	76.0%	72.8%	74.3%	85.1%	83.7%	83.2%	78.1%	82.7%	81.3%	71.8%	65.6%
중구	과태료 부과	86,983	88,904	70,512	62,779	58,198	54,172	44,710	39,190	36,750	35,221	35,066
	과태료 징수	67,758	68,072	54,318	49,193	47,309	45,359	37,648	31,781	29,726	27,647	15,327
	징수율	77.9%	76.6%	77.0%	78.4%	81.3%	83.7%	84.2%	81.1%	81.0%	78.5%	43.7%
서구	과태료 부과	138,882	150,339	139,959	111,507	127,701	117,984	139,965	112,211	105,107	94,896	93,758
	과태료 징수	112,577	120,689	112,210	89,950	104,738	98,910	117,670	93,930	86,205	74,320	76,362
	징수율	81.1%	80.3%	80.2%	80.7%	82.0%	83.8%	84.1%	83.7%	82.0%	78.3%	81.4%
유성구	과태료 부과	56,556	46,006	44,712	38,839	34,992	37,697	46,465	52,881	58,412	61,127	69,360
	과태료 징수	45,725	36,131	35,022	31,564	29,793	31,871	40,220	44,405	49,104	49,856	55,692
	징수율	80.8%	78.5%	78.3%	81.3%	85.1%	84.5%	86.6%	84.0%	84.1%	81.6%	80.3%
대덕구	과태료 부과	47,469	40,576	29,842	22,285	15,399	12,988	10,203	12,123	11,693	11,031	30,281
	과태료 징수	38,785	32,368	23,540	17,604	11,689	9,499	7,152	8,113	6,968	4,586	20,740
	징수율	81.7%	79.8%	78.9%	79.0%	75.9%	73.1%	70.1%	66.9%	59.6%	41.6%	68.5%

5개 구청의 과태료 징수율은 2005년 이후부터 2015년 10년 동안 평균 77.7%로 나타났다. 2010년 81.7%까지 증가하던 과태료 징수율은 이후 2011년 80.6%, 2012년 79.7%, 2013년 77.6%, 2014년 70.4%, 2015년 67.9%로 계속적인 감소 추세를 보이고 있다. 특히 대덕구청의 경우 과태료 징수율이 계속적으로 감소하여 2014년에는 징수율이 50%에도 미치지 못하는 41.6%에 불과하였고, 중구청도 2015년에는 징수율이 43.7%로 50%에 미치지 못하였다.

▶ 5개 구청의 불법주정차 단속 인원 현황

- 불법주정차 단속 인원과 단속 건 수는 비례

<표> 대전광역시 및 5개 구청 불법 주정차 단속인원 수

단위 : 명

구 분	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
합 계	88	114	113	101	100	99	157 (108)	180 (103)	180 (102)	179 (104)	177 (103)	143 (108)
시본청	-	-	-	-	-	-	49	77	78(4)	75(4)	74(4)	35(4)
동 구	12	27	27	27	27	27	25	22	21(16)	21(16)	20(15)	22(16)
중 구	12	24	24	16	16	16	16	16	16	16	20	19
서 구	27	28	30	30	28	29	26	24	26(7)	26(7)	24(6)	25(6)
유성구	26	24	21	20	21	19	29	29	27(27)	29(29)	27(27)	29(29)
대덕구	11	11	11	8	8	8	12	12	12	12	12(5)	13(6)

※ 시본청 및 각 구청 인원의 ()안 숫자는 상용직 인원을 말함.

※ 합계의 ()안 숫자는 시본청 인원을 제외한 5개 구청 인원을 말함.

대전광역시의 불법 주정차 단속 인원은 대전시 본청의 단속 인원 확충으로 인해 전체 단속 인원은 대폭 늘었다. 하지만 대전시청의 단속 인원 확충 이후부터 5개 구청의 불법 주정차 단속 인원은 늘지 않고, 단속 인원이 동일하거나 줄었다. 대전시청마저도 2015년 이후에는 30명에 가까운 단속 인원을 줄였다.