

지방재정 위기 측면에서 옹호철 대전광역시장 핵심공약 평가

금홍섭 대전참여자치시민연대 사무처장

1. 지방재정 위기 실태

1) 각종 감세정책 및 경기침체에 따른 지방재정위기 실태

- 국회예산처 분석자료 / MB정부 감세정책으로 08년 이후 5년간 총 90조 세수감소 예상
(소득세, 양도소득세, 상속세, 증여세, 법인세, 근로소득세, 종합부동산세 등)
- 2008년 ~ 2012년까지 5년동안 세재개편에 따른 지방세는 -18조6천억 감소예상

구 분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년
금 액	1조 4천억	4조 7천억	3조 8천억	4조 4천억	4조 3천억

- * 2009년 지방재정 감소액 총 7조원(국회 예산처)
 - . 감세영향(4조 7천억), 경기침체 영향(1조 9천억), 지방세 비과세 영향(4천억)
- * 내국세 감소로 지방 교육채 발행 불가피
 - . 전국 2조1천억원(충남 1,252억, 대전 673억)
- * 종합부동산세수 감소(기초지방자치단체에 평균 100억씩 배부)
 - . 취득등록세 감소분 및 사회복지 예산으로 100% 지방재정으로 활용
 - . 동구 / 111억(2008년) 94억(2009년) 45억원(2010년) 매년 감소

- 과거 정권별 지방교부금 추이

구 분	김영삼 정부	김대중 정부	노무현 정부	이명박 정부
지방교부금 증가추이	58.4%	92.6%	115.1%	-8.2%

- * 경기침체 장기화 속에서 지방교부금을 줄이는 것은 지방재정 악화의 원인

- 지방채 잔액 현황 / 2009년말 26조원으로 08년말에 비해 6조원 증가(33%)

- 지방통합재정수지 현황

총 계	2008년 지방통합재정 수지	2009년 지방통합재정 수지
-27조원	20조 흑자	-7조 적자

- 지방공기업 부채규모 2010년 100조에 이를 전망

구 분	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
-----	-------	-------	-------	-------	-------

금 액	38조 2천억	53조 1천억	66조 5천억	83조 4천억	100조 전망
-----	---------	---------	---------	---------	---------

* 대전도시 개발공사 07년 0원이던 부채가 2010년 2월 2,765억원으로 급증

2) 5개구청 지방재정 위기 실태

- 5개구청 회계별 본예산 규모 및 재정자립도 현황 (단위 : 억원)

시도별	10본예산 합 계	일반회계			특별회계			10재정 자립도
		10본예산	09본예산	증가율	10본예산	09본예산	증가율	
합계(A+B)	37,884	30,409	28,575	6.4	7,475	6,733	11.0	43.5
시 본청(A)	26,853	20,171	19,200	5.1	6,682	5,954	12.2	54.7
소계(B)	11,031	10,238	9,275	9.2	793	779	1.8	21.4
동 구	2,303	2,170	2,042	6.3	133	123	8.1	12.2
중 구	2,079	1,919	1,729	11.0	160	143	11.9	18.4
서 구	2,603	2,511	2,291	9.6	92	110	△16.4	22.4
유성구	2,208	1,838	1,700	8.1	370	375	△1.3	32.8
대덕구	1,838	1,800	1,613	11.6	38	28	35.7	18.6

- . 5개구 재정자립도 12.2%~32.8%로 지역간 재정격차 심각한 상태
- . 대전시가 09년도 편성한 취득등록세는 2,777억원으로 08년 3,157억원에 비해 380억원 감소
- . 각종 거래세 줄면서 구로 배분되는 재원조정교부금이 적게는 4억~22억원 감소함

- 대전광역시 5개구청 재원부족액 현황 (단위 : 백만원)

구 분	계	동구	중구	서구	유성구	대덕구
계	1,232,190	265,787	223,683	294,928	219,686	228,106
예산규모	1,090,054	233,300	191,868	266,847	192,750	205,289
재원 부족액	142,136	32,487	31,815	28,081	26,936	22,817
인건비	40,390	10,489	4,428	8,418	8,100	8,955
국시비보조사 업	42,803	12,131	9,817	6,222	8,562	6,071
기타경비	45,253	7,467	13,755	11,842	7,212	4,977
세입결합분	13,690	2,400	3,815	1,599	3,062	2,814

* 기타경비 내역 / 청소대행비, 기금전용, 쓰레기 반입수수료, 폐기물처리비용, 전기요금 등

- 대전동구청사 신청사 건립중단 사태
 - . 대전동구청사 현재 47% 공사진행된후 공사중단
 - . 707억의 총 공사비 가운데 360억원 조달못해 공사중단
 - . 현재 동구청 일반 경상경비 등 필수경비 75% 밖에 편성안되어 있음
 - . 동구 미확보 예산, 325억원으로 전체예산의 10%가 넘는 규모

- 5개구청 재정결함금액 1,421억원(전체예산의 13%)

구 분	동구청	중구청	서구청	유성구청	대덕구청
-----	-----	-----	-----	------	------

금 액	325억	318억	280억	269억	228억
-----	------	------	------	------	------

* 국비, 시비 보조사업도 중단하고 사회복지 구비부담도 못할 상황

- 지난 7월 동구청을 비롯해 5개구청 대전시에 재정지원 요청
 - . 동구청 200억, 중구 200억, 서구 200억, 대덕구 150억, 유성구 100억
 - . 대전시 지원만이 살길인 구청들이지만 대전시 거부
 - . 대전시 재정여건도 녹록치 않은 현실

2. 옹호철 대전시장 핵심공약 사업비 현황

1) 옹호철 시장 약속사업 년도별 소요사업비 내역

분야별	사 업 건 수			소 요 사 업 비(단위 / 억원)					
	계	임기 내 사업	임기 후 사업	계	재 원 별			연 도 별	
					국 비	시 비	기 타	2010 ~14년	2015년 이후
계	54	34	20	97,489	42,679	44,361	10,449	60,835	36,654
교육지원	4	4		5,131	1,523	2,829	779	5,131	0
시민행정	2	2		90	0	89	1	90	0
경제과학	12	7	5	16,255	5,503	5,058	5,694	11,198	5,057
문화관광	9	4	5	8,652	3,015	3,928	1,709	4,495	4,157
복 지	12	10	2	2,450	265	2,075	110	2,221	229
환경녹지	4	1	3	7,336	3,926	2,026	1,384	6,854	482
교통건설	7	5	2	36,073	21,695	13,606	772	16,198	19,875
도시개발	4	1	3	21,502	6,752	14,750	0	14,648	6,854

- 염시장은 총 54개 약속사업을 추진하기 위해 97,489억원의 사업비를 제시하고 있음
 - + 참고로 민선4기의 경우 총78개 공약사업에 9조1천6백만원의 사업비를 계획했음
- 54개 약속사업 1건당 평균 1,805억원이 소요(민선4기의 경우 평균 1,174억 소요)
- 교통, 도시개발 분야에 대한 과도한 예산배정, 경제과학분야 외면
 - + 민선 4기의 경우 총 사업비의 75%를 경제과학>교통>도시분야 순으로 투입했으나
 - + 반면, 민선 5기의 경우 총 사업비의 75%를 교통>도시>경제과학 분야 순으로 투입
- 재원별로 살펴보면 민선4기는 62.6%를 민선5기는 43.8%를 국비로 충당계획을 세움
 - + 지방재정 위기 속에서 과도한 자체예산 조달 계획은 실현가능성이 의심됨

- + 실제로 민선5기 시비부담은 4조 4,361억이지만, 민선 4기때는 1조 1,324억에 불과했음
- + 결국 지방채에 의존하면서 재정건전성을 심각하게 훼손하지 않을까 우려됨
- 이외에도 과학도시에 걸맞는 목표설정 및 세무추진공약 미흡
- 도시 균형발전 등 시민의 이해와 요구에 대한 구체적인 세부과제가 제시되어 있지않음

2) 민선5기 공약 사업의 대형화

계	비 예 산	50억원 이 하	51 ~ 100억원	101 ~ 500억원	501 ~ 1,000억원	1,000억원 이 상
54개	3개	11개	3개	17개	4개	16개

- 민선5기 공약사업가운데 500억 이상 소요 사업비 갯수가 총 20개로 37%에 이룸
(참고로 민선 4기의 경우 15개로 총 78개 사업 가운데 19.2%에 불과했음)
- 특히, 민선 4기의 경우 비예산을 포함 50억 이하 사업이 총 40개(51.3%)로 총사업의 절반
(민선 5기의 경우 50억이하 사업은 14개로 20%에 불과함)

3) 10대중점 관리 약속사업비

연번	사 업 명	추진기간	사 업 비				사업 구분
			계	국비	시비	기타	
계	10개 사업		40,739	22,864	17,262	613	
1	일자리 창출 프로젝트	'10 ~'14	4,743	2,963	1,515	265	임기 내 사업
2	첨단 의료관광도시 육성	'10 ~'15이후	313	50	143	120	임기 후 계속
3	엑스포 과학공원 재창조 사업	'10 ~'15	5	-	5 (용역비)	-	"
4	중앙로 재창조 사업	'10 ~'15이후	378	60	318	-	"
5	도시철도 2호선 건설	'10 ~'15이후	30,000	18,000	12,000	-	"
6	대전 푸드 & 와인 페스티벌	'10 ~'14	45	-	45		임기 내 사업
7	도안 생태호수공원 조성	'10 ~'15이후	2,500	1,000	1,500	-	임기 후 계속
8	복지만두레 확대 운영	'10 ~'14	42	-	42	-	임기 내 사업
9	영유아보육의무교육수준 확대 지원	'10 ~'14	687	-	687	-	"
10	숲과 꽃의 녹색도시 조성	'10 ~'14	2,026	791	1,007	228	"

- 10대중점 관리 약속사업가운데 도시철도 2호선 건설은 건설비만도 3조원을 예상하고 있음
- + 염시장 스스로도 밝히고 있듯이, 정부의 예비타당성 통과가 어려울 것으로 예상
- + 3조원이나 소요되는 막대한 지하철 건설비와 건설 부채는 대전시의 재정부담 초래
- + 수송효율이 전제되지 않은 지하철 2호선 건설은 대중교통시스템 붕괴로 이어짐

- + 타 지역 사례처럼 지하철 1호선 재정적자에 더해 심각한 운영적자 초래
- + 결국 사회복지 등 타분야에 대한 재정위축으로 이어져 삶의 질 저하 초래

이상.