

대전 5개구 제4대 지방의회 의원

## 해외연수 실태조사 결과 발표 기자회견

- 일 시 / 2007년 10월 12일(금) 오전 11시  
- 장 소 / 참여광장

### 1부 /11:10~11:40(참여광장)

- 인 사
- 취지 및 조사개요 설명
- 대전5개구 제4대 지방의회 의원 해외연수 실태조사 결과 발표
- 향후 활동계획 발표
- 질의응답

### 2부 /11:40~13:00

- 중 식

## 대전 참여자치시민연대

대전광역시 중구 선화동 184-22 보문평화회집 1층, TEL.042-331-0092, FAX.042-252-6976 www.cham.or.kr

## ■ 지방의원 해외연수 실태조사 배경 및 조사개요

### 1. 배경

- 매년 지방의회 의원들의 해외연수가 성과 없이 진행되면서 의정활동의 시간낭비, 주민 혈세의 낭비가 이어지고 있다. 또한 일부 구의회 의원들의 해외연수가 제대로 진행되지 못한 것에 대한 논란이 끊이지 않고 있다. 뿐만 아니라 이러한 성과 없는 해외연수에 대해 규제할 수 있는 궁극적인 방법도 현재로써는 부족할 뿐이다.
- 이에 대전참여자치시민연대는 자치의회 의원들이 해외연수를 실시함에 있어 애초 목적인 바를 달성할 수 있도록 감시, 평가하고자 한다. 이를 통해 지방의회 의원들은 해외선진국 연수를 통해 체험한 내용을 의정활동에 반영함으로써 자치단체의 행정서비스의 수준을 향상시켜 주민들의 삶의 질을 개선하고자 한다.
- 또한 지방의회 의원들의 해외연수가 예산낭비라는 지금까지의 비난받는 상황은 전환시켜 지방의회 의원들의 성숙을 위한 장이 될 수 있도록 해외연수의 제도적 문제점에 대해서도 지적하고 이를 개선할 수 있는 방법을 제안하고자 한다.

### 2. 조사개요

- 조사일시 : 2007년 9월 20일~10월 11일
- 조사범위 : 대전광역시 5개구 4대 의회 의원해외연수
- 조사방법 : 정보공개청구1)를 통한 자료의 요구 및 분석 및 관련 문헌 조사
- 조사목적 :
  - ① 자치의회 해외연수의 실태파악 및 문제점 진단
  - ② 잘못된 해외연수로 인한 예산낭비 예방
  - ③ 잘못된 해외연수 제도의 개선안의 제안을 통해 성과 있는 해외연수 진행
  - ④ 자치의회에 대한 시민들의 불신 해소
- 해외연수비용 편성한도 :

구분	의장·부의장	의원
연수비용편성한도액	1,800,000원	1,300,000원

1) 5개구의회에 정보공개 청구한 내용은 ①4대의회 해외연수현황, ②4대의회 해외연수계획서, ③4대의회 해외연수 결과보고서, ④4대의회 해외연수 집행예산, ⑤4대의회 해외연수 정산영수증사본임.

## ■ 지방의원 해외연수 실태조사 결과 발표

### 1. 실태조사 결과

#### 1-1. 서구의회

##### 1-1-1. 4대 서구의회 해외연수 현황<무순>

연번	소속	연수연도	연수일자	기간	이름	직급	방문국	연수비용	보고서
1	서구	2002	10. 17~10. 29	13일	한태빈	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 그리스, 독일	3,897,990	○
2	서구	2002	10. 17~10. 29	13일	이인하	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 그리스, 독일	4,060,790	○
3	서구	2002	10. 17~10. 29	13일	구우회	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 그리스, 독일	4,060,790	○
4	서구	2002	10. 17~10. 29	13일	황웅상	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 그리스, 독일	4,060,790	○
5	서구	2002	10. 17~10. 29	13일	김용만	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 그리스, 독일	4,060,790	○
6	서구	2002	10. 17~10. 29	13일	박희창	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 그리스, 독일	4,060,790	○
7	서구	2002	10. 17~10. 29	13일	고경근	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 그리스, 독일	4,060,790	○
8	서구	2003	3. 16~3. 26	11일	장현자	의원	호주, 뉴질랜드	3,287,030	○
9	서구	2003	7. 18~7. 21	4일	남재찬	부의장	중국	1,009,270	×
10	서구	2003	10. 29~11. 7	10일	김경시	의장	미국, 캐나다	4,525,430	○
11	서구	2003	10. 29~11. 7	10일	남재찬	부의장	미국, 캐나다	4,525,430	○
12	서구	2003	10. 29~11. 7	10일	이기준	의원	미국, 캐나다	4,190,940	○
13	서구	2003	10. 29~11. 7	10일	윤택근	의원	미국, 캐나다	4,060,940	○
14	서구	2003	10. 29~11. 7	10일	이의규	의원	미국, 캐나다	4,190,940	○
15	서구	2003	11. 9~11. 15	7일	김경시	의장	중국	2,032,930	×
16	서구	2004	5. 18~5. 22	5일	황웅상	의원	중국	1,787,950	×
17	서구	2004	5. 18~5. 22	5일	이의규	의원	중국	1,787,950	×
18	서구	2004	5. 18~5. 22	5일	박희창	의원	중국	1,787,950	×
19	서구	2004	9. 13~9. 17	5일	김형식	의장	중국	2,324,290	×
20	서구	2004	9. 13~9. 17	5일	고경근	의원	중국	1,635,560	×
21	서구	2004	9. 13~9. 17	5일	이인하	의원	중국	1,635,560	×
22	서구	2004	9. 13~9. 17	5일	구우회	의원	중국	1,635,560	×
23	서구	2004	9. 13~9. 17	5일	이의규	의원	중국	1,635,560	×
24	서구	2004	9. 13~9. 17	5일	김용만	의원	중국	1,635,560	×
25	서구	2004	9. 13~9. 17	5일	남재찬	의원	중국	1,788,050	×
26	서구	2004	10. 4~10. 13	10일	이기준	부의장	베트남, 말레이시아, 태국	5,315,470	×
27	서구	2004	10. 4~10. 13	10일	고경근	의원	베트남, 말레이시아, 태국	2,893,550	×
28	서구	2004	11. 8~11. 17	10일	김학원	의원	호주, 뉴질랜드	2,860,410	×
29	서구	2004	12. 19~12. 28	10일	장미연	의원	호주, 뉴질랜드	3,547,940	×
30	서구	2005	1. 18~2. 2	16일	장현자	의원	인도	1,300,000	×
31	서구	2005	3. 7~3. 13	7일	이기준	부의장	태국	1,800,000	×
32	서구	2005	3. 7~3. 13	7일	남재찬	의원	태국	1,300,000	×
33	서구	2005	3. 7~3. 13	7일	박희창	의원	태국	1,300,000	×
34	서구	2005	3. 7~3. 13	7일	황웅상	의원	태국	1,300,000	×
35	서구	2005	3. 7~3. 13	7일	이의규	의원	태국	1,300,000	×
36	서구	2005	3. 29~4. 5	8일	한태빈	의원	미국	1,300,000	×
37	서구	2005	5. 3~5. 8	6일	김경시	의원	인도네시아	1,278,990	×
38	서구	2005	5. 14~5. 18	5일	이기준	부의장	중국	1,180,550	×
39	서구	2005	5. 14~5. 18	6일	이의규	의원	중국	655,970	×

40	서구	2005	5. 14~5. 18	7일	구우회	의원	중국	655,970	×
41	서구	2005	6. 13~6. 22	10일	고경근	의원	러시아, 헝가리, 체코	3,101,100	×
42	서구	2005	6. 13~6. 22	10일	박희창	의원	러시아, 헝가리, 체코	3,101,100	×
43	서구	2005	8. 12~8. 23	12일	이석재	의원	러시아, 핀란드, 스웨덴, 노르웨이, 덴마크	4,034,110	×
44	서구	2005	8. 27~9. 1	6일	이인하	의원	태국, 캄보디아	1,300,000	×
45	서구	2005	8. 27~9. 1	6일	고경근	의원	태국, 캄보디아	1,300,000	×
46	서구	2005	8. 27~9. 1	6일	김용만	의원	태국, 캄보디아	1,300,000	×
47	서구	2005	10. 21~10. 25	5일	구우회	의원	중국	1,097,650	×

※4대 서구의회 전반기 - 의장 : 김경시, 부의장 : 남재찬 / 하반기 - 의장 : 김형식, 부의장 : 이기준

##### 1-1-2. 4대 서구의회 의원별 해외연수 현황

의원명	연수횟수	총연수기간	총방문국수	총연수비용	비고
강선구	0	0	-	0	
고경근	5회	44일	14개국	12,991,000	130만원×4년=520만원
구우회	4회	30일	7개국	7,449,970	130만원×4년=520만원
김경시	3회	23일	4개국	7,837,350	(180만원×2년)+(130만원×2년)=620만원
김용만	3회	24일	9개국	6,996,350	130만원×4년=520만원
김학원	1회	10일	2개국	2,860,410	130만원×4년=520만원
김형식	1회	5일	1개국	2,324,290	(130만원×2년)+(180만원×2년)=620만원
남재찬	4회	26일	4개국	8,622,750	(180만원×2년)+(130만원×2년)=620만원
박희창	4회	35일	11개국	10,249,840	130만원×4년=520만원
윤택근	1회	10일	2개국	4,060,940	130만원×4년=520만원
윤용대	0	0	-	0	
이기준	4회	32일	6개국	12,486,960	(130만원×2년)+(180만원×2년)=620만원
이길용	0	0	-	0	
이석재	1회	12일	5개국	4,034,110	130만원×4년=520만원
이의규	5회	33일	4개국	9,570,420	130만원×4년=520만원
이인하	3회	24일	9개국	6,996,350	130만원×4년=520만원
장미연	1회	10일	2개국	3,547,940	130만원×4년=520만원
장현자	2회	27일	3개국	4,587,030	130만원×4년=520만원
한태빈	2회	21일	7개국	5,197,990	130만원×4년=520만원
황웅상	3회	25일	8개국	7,148,740	130만원×4년=520만원
총 계	47회	391일	26개국	100,028,680	방문국 중 중복되는 국가는 제외
의원 1인당	2.76	23.0		6,880,143	연수 미참가 의원 제외

※4대 서구의회 해외연수 총비용 한도 108,000,000원(4년 동안의 연수비용 총액임)

##### 1-1-3. 4대 서구의회 해외연수 평가

※의원들이 해외연수 출발 전 제출하는 연수계획서와 보고서를 비교, 평가함.

##### 1) 영국, 프랑스, 스위스, 독일, 이탈리아, 그리스 연수

- 연수기간 : 2002년 10월 17일~10월 29일(13일)

- 연수참가자 : 한태빈, 고경근, 이인하, 박희창, 구우회, 황웅상, 김용만

- 연수계획서상 연수목적 : 해외연수를 통한 선진 외국의 지방자치 제도의 비교, 시찰로 정보, 자료수집을 통해 의정활동, 지역발전도모

- 연수계획서상 방문예정공공기관 : 국립재활용센터(런던), Vincenne 시의회, 하수종말처리장(파리), 사회복지법인 및 제

- 활용센터(아테네), Gerokomion Athinon(사회복지시설), 담스타트 쓰레기소각장
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 리용시청, 하수종말처리장, Gerokomion Athinon(사회복지시설), 담스타트 쓰레기소각장
- 보고서를 통한 연수 평가 : 연수계획서상 방문하기로 예정했던 기관을 방문하지 않은 이유에 대한 명확한 설명이 필요하고, 연수보고서상에 첨부된 일정상으로 Gerokomion Athinon(사회복지시설) 방문하기로 되어 있으나, 연수보고서에 는 관련된 내용이 없음.

## 2) 호주, 뉴질랜드 연수

- 연수기간 : 2003년 3월 16일~3월 26일(11일)
- 연수참가자 : 장현자
- 연수계획서상의 연수목적 : 선진지방자치 의원과의 세미나를 통한 선진 외국의 의정활동과 행정에 대한 정보 습득, 각종 시설 운영에 대한 비교, 시찰로 원활한 의정 활동 도모 및 선진 자치의원간 정책 네트워크 구성
- 연수계획서상 방문예정공공기관 : 호주자치의회, 녹색당, 노인복지시설, 아동복지시설
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 캔터베리 시의회, 호주한국대사관, 호주연방의사당, 호주녹색당
- 보고서를 통한 연수 평가 : 계획서상의 방문예정기관과 보고서상의 방문기관이 일부 다르나, 전반적으로 보고서 내용은 양호함.

## 3) 중국 연수(집행부 계획)

- 연수기간 : 2003년 7월 18일~7월 21일(4일)
- 연수참가자 : 남재찬
- 연수계획서상 연수목적 : 2003 중국 심양 한국주간행사에 서구의회를 대표하여 참석
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : **연수보고서 없음(성과보고서도 없음)**

## 4) 미국, 캐나다 연수

- 연수기간 : 2003년 10월 29일~11월 7일(10일)
- 연수참가자 : 김경시, 이기준, 유택근, 남재찬, 이의규
- 연수계획서상 연수목적 : 선진 지방자치 의원과의 세미나를 통한 선진 외국의 의정활동과 행정에 대한 정보 습득, 각종 시설운영에 대한 비교, 시찰을 통한 원활한 의정활동도모 및 선진 자치의원간 정책 네트워크 구성
- 연수계획서상 방문예정 공공기관 : 국회의사당, 토론토 시청 및 주의사당, 캐나다 국회의사당, 하버드대학교
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 국회의사당, 토론토 시청 및 주의사당, 캐나다 국회의사당, 하버드대학교, MIT공대 등
- 보고서를 통한 연수 평가 : 방문일정으로 잡은 공공기관은 방문한 것으로 보이지만, 보고서에 의하면 공공기관에 가서 현지의 지방의원과 교류한 내용이 없음. 따라서, **연수목적과 상관없는 관광 일정이 많은 외유성이 짙은 것으로 사료되며, 이에 대한 소명자료를 요구할 예정임.**

## 5) 중국 연수(집행부 계획)

- 연수기간 : 2003년 11월 9일~11월 15일(7일)
- 연수참가자 : 김경시
- 연수계획서상 연수목적 : 연변시와 우호도시 수립의향서 체결, 양도시간 우호증진을 도모, 연변시의회와의 상호 협력방안 논의하여 중국의회와의 네트워크 구성
- 연수계획서상 방문예정 공공기관 : 연길시 인민정부

- 연수보고서상 방문한 공공기관 : **연수보고서 없음(성과보고서도 없음)**

## 6) 중국 연수(집행부 계획)

- 연수기간 : 2004년 5월 18일~5월 22일(5일)
- 연수참가자 : 황웅상, 이의규, 박희창
- 연수계획서상 연수목적 : 심양에서 개최되는 2004 한국주간행사에 서구 대표로 참석
- 연수계획서상 방문예정 공공기관 : 2004 한국주간행사
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : **연수보고서 없음(성과보고서도 없음)**

## 7) 중국(자매도시 초청 방문)

- 연수기간 : 2004년 9월 13일~9월 17일(5일)
- 연수참가자 : 이의규, 김형식, 이인하, 고정근, 남재찬, 구우회, 김용만
- 연수계획서상 연수목적 : 심양시 심하구에서 초청의사 전달, 심양시 심하구와의 상호방문을 통한 우호협력 증진, 중국 행정, 산업현장 및 문화유적, 시설 비교 시찰
- 연수계획서상 방문 예정 공공기관 : 심양시 심하구청,
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : **연수보고서 없음(성과보고서도 없음)**

## 8)베트남, 말레이시아, 태국 연수(집행부 계획)

- 연수기간 : 2004년 10월 4일~10월 13일(10일)
- 연수참가자 : 이기준, 고정근
- 연수계획서상 연수목적 : 서구 내 중소기업의 신규바이어 발굴과 상담을 통한 참가업체의 수출기업화 유도 및 수출확대를 통한 경쟁력 확보
- 연수계획서상 방문 예정 공공기관 : 없음.
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : **연수보고서 없음(성과보고서도 없음)**
- 기타 : **시장개척단의 활동에 대한 보고 필요**

## 9) 호주, 뉴질랜드 연수

- 연수기간 : 2004년 11월 8일~11월 17일(10일)
- 연수참가자 : 김학원
- 연수계획서상 연수목적 : 선진국의 노인, 장애인 기관 시찰을 통한 복지시책 등 전문지식의 습득으로 원활한 의정활동도모
- 연수계획서상 방문 예정 공공기관 : 시드니대학 세미나, Adventist Retirement Village(호주 양로체계 기관), Disability Services Australia 또는 Centre Link, Independent Living Centre, 호주사회복지사협회, 호주연방정부 가정사회부, CYFS, Catholic Family & Community Centre,
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : **연수보고서 없음(성과보고서도 없음)**
- 기타 : **연수 결과에 대한 소명 요구(소명 없을 경우 검찰 고발 또는 감사청구)**

## 10) 호주, 뉴질랜드 연수

- 연수기간 : 2004년 12월 19일~12월 28일(10일)
- 연수참가자 : 장미연

- 연수계획서상 연수목적 : 선진국의 노인, 장애인, 여성복지 분야 기관 시찰을 통한 복지시책 등 전문지식의 습득으로 원활한 의정활동 도모
- 연수계획서상 방문 예정 공공기관 : CYFS, Catholic Family & Community Centre, Adventist Retirement Villiage, Disability Services Australia 또는 Centre Link, Independent Living Centre, 호주사회복지사협회, 호주연방정부 가정사 회부
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연수보고서 없음(성과보고서도 없음)
- 기타 : 연수 결과에 대한 소명 요구(소명 없을 경우 검찰 고발 또는 감사청구)

#### 11) 인도 연수

- 연수기간 : 2005년 1월 18일~2월 2일(18일)
- 연수참가자 : 장현자
- 연수계획서상 연수목적 : 인도의 생태공동체 탐방 및 각종 훈련프로그램에 참가, 연구를 통해 해결 방안을 모색, 서구 의 환경, 도시개발계획 수립에 적극 반영하여 주민 삶의 질 향상시킴.
- 연수계획서상 방문 예정 공공기관 : 낙푸르교구 NCCI, 생태연구소, 아쉬람과 바바암티 공동체, 인도마을공동체, 마더테 레사 공동체
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연수보고서 없음(성과보고서도 없음)
- 기타 : 연수 결과에 대한 소명 요구(소명 없을 경우 검찰 고발 또는 감사청구)

#### 12) 태국 연수

- 연수기간 : 2005년 3월 7일~3월 13일(7일)
- 연수참가자 : 박희창, 황웅상, 남재찬, 이의규, 이기준
- 연수계획서상 연수목적 : 선진 지방자치의회의 견학 및 선진국의 의정활동과 행정정보, 각종 시설 운영에 대한 비교사 찰로 원활한 의정활동 도모.
- 연수계획서상 방문 예정 공공기관 : 방콕시의회, 파타야시의회
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연수보고서 없음(성과보고서도 없음)
- 기타 : 연수 결과에 대한 소명 요구(소명 없을 경우 검찰 고발 또는 감사청구)

#### 13) 미국 연수

- 연수기간 : 2005년 3월 29일~4월 5일(8일간)
- 연수참가자 : 한태빈
- 연수계획서상 연수목적 : 선진국의 의정활동과 행정에 대한 정보를 얻고 광고물, 도로시설물, 도시계획, 환경에 대한 비교사찰로 원활한 의정활동 도모, 의원의 전문성 제고
- 연수계획서상 방문 예정 공공기관 : 없음(확인결과 여행사 여행상품임)
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연수보고서 없음(성과보고서도 없음)
- 기타 : 연수 결과에 대한 소명 요구(소명 없을 경우 검찰 고발 또는 감사청구)

#### 14) 인도네시아 연수

- 연수기간 : 2005년 5월 3일~5월 8일
- 연수참가자 : 김경서
- 연수계획서상 연수목적 : 자연환경보존을 통한 관광자원 활용 실태를 비교분석, 우리 실정에 맞는 관광산업 육성 연구

- 연수계획서상 방문 예정 공공기관 : 장애인시설
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연수보고서 없음(성과보고서도 없음)
- 기타 : 연수 결과에 대한 소명 요구(소명 없을 경우 검찰 고발 또는 감사청구)

#### 15) 중국 연수(집행부 계획)

- 연수기간 : 2005년 5월 14일~5월 18일(5일)
- 연수참가자 : 이의규, 구우회, 이기준
- 연수계획서상 연수목적 : 2005 심양 한국주간행사 참석을 통한 양 도시간 경제협력 및 우호증진
- 연수계획서상 방문 예정 공공기관(행사) : 한국주간행사, 심하구 투자유치 설명회
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연수보고서 없음(성과보고서도 없음)
- 기타 : 시장개척단의 활동에 대한 보고 필요

#### 16) 러시아, 헝가리, 체코 연수

- 연수기간 : 2005년 6월 13일~6월 22일(10일)
- 연수참가자 : 고정근, 박희창
- 연수계획서상 연수목적 : 서구 내 중소기업의 신규 바이어발굴과 상담을 통한 참가업체의 수출기업화 유도 및 수출 확 대를 통한 경제무역 증진
- 연수계획서상 방문 예정 공공기관(행사) : 단체 상품 전시회 및 수출상담
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연수보고서 없음(성과보고서도 없음)
- 기타 : 시장개척단의 활동에 대한 보고 필요

#### 17) 러시아, 핀란드, 스웨덴, 노르웨이, 덴마크 연수

- 연수기간 : 2007년 8월 12일~8월 23일(12일)
- 연수참가자 : 이석재
- 연수계획서상 연수목적 : 의정활동의 전문성 함양을 위해 러시아 및 북유럽의 각종 문화유적지 탐방 또는 선진지 지방 의회에 대한 자료 수집하여 참고자료로 활용
- 연수계획서상 방문예정 공공기관 : 없음.
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연수보고서 없음(성과보고서도 없음)
- 기타 : 연수 결과에 대한 소명 요구(소명 없을 경우 검찰 고발 또는 감사청구)  
프로그램 자체가 여행사 여행상품인 것으로 보임

#### 18) 태국, 캄보디아 연수

- 연수기간 : 2005년 8월 27일~9월 1일(6일)
- 연수참가자 : 이인하, 고정근, 김용만
- 연수계획서상 연수목적 : 의정활동의 전문성 함양을 위해 세계7대 불가사의 및 각종 문화유적지를 탐방하여 서구의 각 중 문화유적지 발굴 및 보존에 참고자료로 활용
- 연수계획서상 방문예정 공공기관 : 없음.
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연수보고서 없음(성과보고서도 없음)
- 기타 : 연수 결과에 대한 소명 요구(소명 없을 경우 검찰 고발 또는 감사청구)  
프로그램 자체가 여행사 여행상품인 것으로 보임

## 9) 중국 연수

- 연수기간 : 2005년 10월 21일~10월 25일(5일)
- 연수참가자 : 구우회
- 연수계획서상 연수목적 : 중국 훈춘시 등과의 문화교류 외
- 연수계획서상 방문예정 공공기관 : **없음.**
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : **연수보고서 없음(성과보고서도 없음)**
- 기타 : **연수 결과에 대한 소명 요구(소명 없을 경우 검찰 고발 또는 감사청구)**  
**프로그램 자체가 여행사 여행상품인 것으로 보임**

## 1-1-4. 4대 서구의회 해외연수에 대한 문제제기

- 4대 의회 의원들의 해외연수가 총 19건인 반면 연수와 관련된 연수보고서 또는 방문 등의 성과보고서가 제출된 연수는 총 3건(15.8%)에 불과. 따라서 의원들이 해외연수를 통해 의정활동이 어떻게 변화는 지를 확인할 수 없음.
- 다른 의회와 다르게 의원 1인이 연수한 사례가 전체 19건 중 10건(52.6%)으로, 제대로 준비가 되었는지, 현지에서의 방문 및 회의, 면담이 주위의 도움없이 제대로 이뤄져 소기의 목적을 달성했는지에 대해 의문임.
- 또한 2005년 연수의 대부분은 의원들이 연수비용을 지출하기 위해 진행한 연수로 보임. 연수의 목적과 프로그램, 기대효과가 제각각일 뿐만 아니라, 여행사 상품으로 추정되는 프로그램을 통해 외국 지방의원들과의 교류, 또는 문화제 관련 실태 등을 점검한다는 것은 모순되는 것으로 그 이면에는 그냥 관광하겠다는 것으로 밖에 이해되지 않음.
- 연수보고서가 없는 프로그램에 대해서는 해당 의원에게 소명을 요구하고, 소명 결과를 판단하여 검찰 고발 또는 감사원 감사청구를 통해 주민의 혈세가 낭비되는 사례가 다시는 발생하지 않도록 할 것임.

## 2-2. 유성구의회

### 2-2-1. 4대 유성구의회 해외연수 현황<무순>

연번	소속	연수연도	연수일자	기간	이름	직급	방문국	연수비용	보고서
1	유성구	2002	11. 4~11.11	8일	이건우	부의장	캐나다	2,272,500	○
2	유성구	2002	11. 4~11.11	8일	이종옥	의원	캐나다	2,272,500	○
3	유성구	2002	11. 4~11.11	8일	이상재	의원	캐나다	2,272,500	○
4	유성구	2003	7. 24~8. 2	10일	설장수	의장	스페인, 포르투갈, 모로코	4,012,900	○
5	유성구	2003	7. 24~8. 2	10일	신현관	의원	스페인, 포르투갈, 모로코	4,012,900	○
6	유성구	2003	7. 24~8. 2	10일	최용택	의원	스페인, 포르투갈, 모로코	4,012,900	○
7	유성구	2004	4. 30~5. 5	6일	설장수	의장	홍콩, 필리핀, 심천	2,821,330	○
8	유성구	2004	4. 30~5. 5	6일	이종옥	의원	홍콩, 필리핀, 심천	2,830,960	○
9	유성구	2004	4. 30~5. 5	6일	임재인	의원	홍콩, 필리핀, 심천	2,830,960	○
10	유성구	2004	4. 30~5. 5	6일	이상재	의원	홍콩, 필리핀, 심천	2,830,860	○
11	유성구	2005	5. 26~6. 5	11일	신현관	의장	독일, 체코, 오스트리아, 헝가리	3,633,420	○
12	유성구	2005	5. 26~6. 5	11일	이건우	부의장	독일, 체코, 오스트리아, 헝가리	3,633,420	○
13	유성구	2005	2. 26~6. 5	11일	최용택	의원	독일, 체코, 오스트리아, 헝가리	3,633,420	○

※4대 유성구의회 전반기 - 의장 : 설장수, 부의장 : 이진우 / 의장 : 신현관, 부의장 : 이진우

### 2-2-2 4대 유성구의회 의원별 해외연수 현황

의원명	연수횟수	총연수기간	총방문국수	총연수비용	비고
설장수	2회	16일	5개국	6,834,230	(180만원×2년)+(130만원×2년)=620만원
신현관	2회	21일	8개국	7,646,320	(130만원×2년)+(180만원×2년)=620만원

이건우	2회	19일	5개국	5,905,920	180만원×4년=720만원
이상재	2회	14일	3개국	5,103,360	130만원×4년=520만원
이종옥	2회	14일	3개국	5,103,460	130만원×4년=520만원
임재인	1회	6일	2개국	2,830,960	130만원×4년=520만원
최용택	2회	21일	7개국	7,646,320	130만원×4년=520만원
총 계	13회	111일	10개국	41,070,570	방문국 중 중복되는 국가는 제외
의원 1인당	1.86회	15.86일	-	5,867,224	

※4대 유성구의회 해외연수 총비용한도 : 40,400,000원(4년 동안의 연수비용 총액임)

### 2-2-3. 4대 유성구의회 의원 해외연수 평가

#### 1) 캐나다 연수

- 연수시기 : 2002년 11월 4일~11월 11일(8일)
- 연수참가자 : 이진우, 이종옥, 이상재
- 연수계획서상의 연수목적 : 북미지역의 선진 지방제도 및 관광산업시설 비교견학을 실시, 의정에 반영, 주민복지증진과 지방행정 발전에 기여
- 연수계획서상 방문예정공공기관 : 빅토리아 주 의회지사당(공보관 안내), 밴쿠버 시청 방문, 앨버타주 관광청 방문, 한국 토론토 관광공사 방문, 토론토 시청 방문, Ice wine 공장 방문
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 토론토시청, 토론토 주의회
- 보고서를 통한 연수 평가 : 애초 계획되었던 일정 중 공공기관을 방문하는 일정은 대부분 제외되고, 관광 일정을 기술했을 뿐만 아니라, 방문한 기관에 대한 구체적인 언급이 부족함. 뿐만 아니라, 기관 방문을 통해 얻은 노하우를 어떻게 의정활동에 반영하겠다는 등의 구체적인 언급이 없음.

#### 2) 스페인, 포르투갈, 모로코 연수

- 연수시기 : 2003년 7월 24일~8월 2일(10일)
- 연수참가자 : 설장수, 신현관, 최용택
- 연수계획서상의 연수목적 : 서유럽국가의 지방제도 및 문화·관광산업 비교견학을 통한 주민복지향상, 지역발전에 기여
- 연수계획서상 방문예정공공기관 : 리스본 시청, 세비아관광청, 모로코 한국관광공사, 그라나다 관광청, 마드리드 시청, 한국교민회,
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : **보고서 상에서는 방문한 공공기관을 찾을 수 없음.**
- 보고서를 통한 연수 평가 : 애초 계획된 관광관련 기관의 방문 및 협의를 통한 문화, 관광산업의 비교견학이 아니라, 여행사 여행을 통한 관광에 불과. **연수계획서상의 일정과 보고서상의 일정이 다른 것에 대한 소명 요구**

#### 3) 홍콩, 필리핀, 심천 연수

- 연수시기 : 2004년 4월 30일~5월 5일(6일)
- 연수참가자 : 설장수, 이종옥, 임재인, 이상재
- 연수계획서상의 목적 : 동남아지역의 지방제도 및 관광산업시설을 견학, 지역발전과 주민복지증진에 기여코자 함.
- 연수계획서상 방문예정공공기관 : **없음**
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : **없음**
- 보고서를 통한 연수 평가 : 보고서 검토를 통해 애초 목적한 연수의 목적은 달성하지 못한 채 관광만 한 것으로 판단

됨. 또한 연수프로그램도 여행사 상품으로 보임. 연수와 여행에 대한 구분이 필요하고, 참가자들의 소명 요구

#### 4) 독일, 체코, 오스트리아, 헝가리 연수

- 연수기시 : 2005년 5월 26일~6월 5일(11일)
- 연수참가자 : 신현관, 이건우, 최용택
- 연수계획서상의 목적 : 북유럽지역의 선진 지방제도 및 온천관광산업시설 비교 견학을 통해 주민복지증진, 지방행정 발전에 기여코자 함.
- 연수계획서상 방문예정공공기관 : 베를린 시청, 바스타이국립공원 사무소, 비엔나 한국관광공사, 블루마우온천휴양소, 호텔 온천치료 프로그램
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 블루마우온천휴양소, 다누비스호텔(온천치료공식병원)
- 보고서를 통한 연수 평가 : 4대 유성구의회와 다른 해외연수보다 내실있는 연수인 것으로 판단됨. 그러나 연수계획서상의 공공기관 등 방문 일정이란 것에 대해서는 설명 필요

#### 2-2-4. 4대 유성구의회 해외연수에 대한 문제제기

- 의원간 연수비용 형평성의 문제 : 4대 유성구의회 해외연수와 관련하여 의원간 연수비용의 차이는 최대 5,155,267.5원 발생하고 있는데, 다른 지역의 의원들이 서로 해외연수를 가려고 한 상황과 비교할 때 의원.
- 연수계획과 실제 연수와의 차이 : 연수계획상에 방문하고자 하는 자치단체, 의회 등의 기관을 열거하고 있으나, 연수보고서 검토 결과 해당 기관을 방문한 것은 계획 대비 30% 미만에 불과한 실정임.
- 4대 유성구의회 의원들이 첫 해외연수인 캐나다와 세 번째 해외연수인 홍콩, 마닐라, 심천의 일정을 비교했을 때 1인당 연수비용에서 별 차이(캐나다 연수 1인당 비용 - 2,272,500원 / 홍콩 등 연수 1인당 비용 - 2,491,052원)가 나지 않을 뿐만 아니라, 달러가 비쌌던 캐나다 연수비용이 홍콩 등의 연수비용보다 싼 이유에 대해서는 해명 필요.

### 3-3. 동구의회

#### 3-3-1. 4대 동구의회 해외연수 현황<무순>

연번	소속	연수연도	연수일자	기간	이름	직급	방문국	연수비용	보고서
1	동구	2003	4. 26~5. 1	6일	최주용	의장	일본	2,045,350	○
2	동구	2003	4. 26~5. 1	6일	박헌철	의원	일본	2,045,350	○
3	동구	2003	4. 26~5. 1	6일	오건영	의원	일본	2,045,350	○
4	동구	2003	4. 26~5. 1	6일	김정태	의원	일본	2,045,350	○
5	동구	2003	4. 26~5. 1	6일	홍길표	의원	일본	2,045,350	○
6	동구	2003	4. 26~5. 1	6일	이영준	의원	일본	2,045,350	○
7	동구	2003	4. 26~5. 1	6일	장길영	의원	일본	2,045,350	○
8	동구	2003	4. 26~5. 1	6일	박태순	의원	일본	2,045,350	○
9	동구	2003	4. 26~5. 1	6일	정종성	의원	일본	2,045,350	○
10	동구	2004	3. 3~3. 8	6일	임용길	부의장	일본	1,828,626	○
11	동구	2004	3. 3~3. 8	6일	성우영	의원	일본	1,828,626	○
12	동구	2004	3. 3~3. 8	6일	김가진	의원	일본	1,828,626	○
13	동구	2004	3. 3~3. 8	6일	박환서	의원	일본	1,828,626	○
14	동구	2004	3. 3~3. 8	6일	송석락	의원	일본	1,828,626	○
15	동구	2004	3. 3~3. 8	6일	류택호	의원	일본	1,828,626	○
16	동구	2004	3. 3~3. 8	6일	유진갑	의원	일본	1,828,626	○
17	동구	2004	3. 3~3. 8	6일	허대규	의원	일본	1,828,626	○
18	동구	2005	4. 25~5. 2	7일	김정태	의장	호주	1,986,220	○
19	동구	2005	4. 25~5. 2	7일	장길영	의원	호주	1,986,220	○

20	동구	2005	4. 25~5. 2	7일	정종성	의원	호주	1,986,220	○
21	동구	2005	4. 25~5. 2	7일	이영준	의원	호주	1,986,220	○
22	동구	2005	4. 25~5. 2	7일	임용길	의원	호주	1,986,220	○
23	동구	2005	4. 25~5. 2	7일	홍길표	의원	호주	1,986,220	○
24	동구	2005	4. 25~5. 2	7일	류택호	의원	호주	1,986,220	○
25	동구	2005	4. 25~5. 2	7일	송석락	의원	호주	1,986,220	○
26	동구	2005	4. 25~5. 2	7일	박헌철	의원	호주	1,986,220	○
27	동구	2006	1. 5~1. 10	6일	박태순	부의장	호주	2,364,140	○
28	동구	2006	1. 5~1. 10	6일	이영준	의원	호주	2,364,140	○
29	동구	2006	1. 5~1. 10	6일	김가진	의원	호주	2,364,140	○
30	동구	2006	1. 5~1. 10	6일	성우영	의원	호주	2,364,140	○
31	동구	2006	1. 5~1. 10	6일	허대규	의원	호주	2,364,140	○
32	동구	2006	1. 5~1. 10	6일	박환서	의원	호주	2,364,140	○
33	동구	2006	1. 5~1. 10	6일	홍길표	의원	호주	2,364,140	○
34	동구	2006	1. 5~1. 10	6일	오건영	의원	호주	2,364,140	○

※ 4대 동구의회 전반기 - 의장 : 김정태, 부의장 : 임용길 / 하반기 - 의장 : 최주용, 부의장 : 박태순

#### 3-3-2. 4대 동구의회 의원별 해외연수 현황

의원명	연수횟수	총연수기간	총방문국수	총연수비용	비고
김가진	2회	12일	2개국	4,192,766	130만원×4년=520만원
김정태	2회	13일	2개국	4,031,570	(180만원×2년)+(130만원×2년)=620만원
류택호	2회	13일	2개국	3,814,846	130만원×4년=520만원
박태순	2회	12일	2개국	4,409,490	(130만원×2년)+(180만원×2년)=620만원
박헌철	2회	13일	2개국	4,031,570	130만원×4년=520만원
박환서	2회	12일	2개국	4,192,766	130만원×4년=520만원
성우영	2회	12일	2개국	4,192,766	130만원×4년=520만원
송석락	2회	13일	2개국	3,814,846	130만원×4년=520만원
오건영	2회	12일	2개국	4,409,490	130만원×4년=520만원
유진갑	1회	6일	1개국	1,828,626	130만원×4년=520만원
이영준	3회	19일	2개국	6,395,710	130만원×4년=520만원
임용길	2회	13일	2개국	3,814,846	(180만원×2년)+(130만원×2년)=620만원
장길영	2회	13일	2개국	4,031,570	130만원×4년=520만원
정종성	2회	13일	2개국	4,031,570	130만원×4년=520만원
최주용	1회	6일	1개국	2,045,350	(130만원×2년)+(180만원×2년)=620만원
허대규	2회	12일	2개국	4,192,766	130만원×4년=520만원
홍길표	3회	19일	2개국	6,395,710	130만원×4년=520만원
황인호	0	0	0	0	
총 계	34회	213일	2개국	69,826,258	방문국 중 중복되는 국가는 제외
의원 1인당	2.0	12.53일	-	4,107,426	연수 불참의원은 제외

※4대 동구의회 해외연수 총비용한도 : 102,800,000원(4년 동안의 연수비용 총액임)

#### 3-3-3. 4대 동구의회 의원 해외연수 평가

##### 1) 1차 일본 연수

- 연수기간 : 2003년 4월 26일~5월 1일(6일)
- 연수참가자 : 최주용, 박헌철, 오건영, 김정태, 홍길표, 이영준, 장길영, 박태순, 정종성
- 연수계획서상의 목적 : 원도심 활성화 및 친환경적이고 주민중심의 행정이 될 수 있도록 선진도시의 환경정책, 지역상

- 권 개발, 주민을 위한 정책심사 등을 의정활동에 반영코자 함.
- 연수계획서상 방문예정공공기관 : 미카와시마 하수처리장, 에이단 지하철 교통국, 신간선 교통국, 고베시청, 의회,
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 방문계획한 기관들 전체 방문
- 보고서를 통한 연수 평가 : 방문하고자 하는 기관들 전체를 방문했지만, 아쉬움은 구체적으로 의정활동에 어떻게 적용했는지, 할 것인지에 대한 고민이 없음.

#### 2) 2차 일본 연수

- 연수기간 : 2004년 3월 3일~3월 8일(6일)
- 연수참가자 : 임용길, 성우영, 김가진, 박환서, 송석락, 유택호, 유진갑, 허대규
- 연수계획서상의 목적 : 원도심 활성화를 위해 시행되고 있는 각종 정책을 현장에서 견학, 복지, 환경정책 등 각 중 정책 시설 견학, 도로, 주택, 교통, 문화, 유적지 등에 대한 현장 확인을 통한 우수사례를 의정활동에 반영코자 함.
- 연수계획서상 방문예정공공기관 : 음식물쓰레기 재활용시설, 고평자종합복지센터, 오카사의회
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 음식물쓰레기 재활용 시설, 고평의 집, 동경도의회
- 보고서를 통한 연수 평가 : 전체적으로 계획 대비 추진된 일정이 적정했지만, 상가방문시 현지 공무원 등과 함께 갔다면 추진계획부터 완료까지의 과정에 대해 토의가 가능했을 것으로 사료됨. 보고서에 동구의회 의원들의 해외연수에 대한 의욕이 반영, 성과가 있는 것으로 보여짐.

#### 3) 1차 호주 연수

- 연수기간 : 2005년 4월 26일~5월 2일(7일)
- 연수참가자 : 김정태, 장길영, 정종성, 이영준, 임용길, 홍길표, 류택호, 송석락, 박헌철
- 연수계획서상 연수목적 : 환경과 복지정책에 대한 선진국의 우수한 정책과 사례를 비교, 연수하여 정책개발 및 정책심사 등의 의정활동에 적극 반영코자 함.
- 연수계획서상 방문예정기관 : 골드코스트 시의회, 폐기물종합처리장, 시드니시의회, The Horndy KU-RING-GAI Hospital, 상수도종합처리센터
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : Ballina Nursing Home(노인복지관련 건강서비스 센터), Chullora Waste and Recycling(자원재활용 센터)
- 보고서를 통한 연수평가 : 연수계획 대비 보고서상의 일정의 대부분이 변경되는 것에 대한 대책이 필요함. 그러나 방문한 기관들을 통해 동구의 노인복지, 폐기물정책과의 연결이 가능할 것으로 보여짐.

#### 4) 2차 호주 연수

- 연수기간 : 2006년 1월 5일~1월 10일(6일)
- 연수참가자 : 박태순, 이영준, 김가진, 성우영, 허대규, 박환서, 홍길표, 오건영
- 연수계획서상 연수목적 : 호주의 지방자치제도, 환경, 관광분야의 실태 체험을 통한 의정활동의 건문 확장, 자연환경 및 생활문화 양식의 직접 체험을 통한 선진식의 체득 및 지방의원의 국제화 마인드 향상
- 연수계획서상 방문예정기관 : 켄터베리 시의회 및 폐기물처리장, 복지기관
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 골드코스트 시청 및 시의회
- 보고서를 통한 연수평가 : 연수계획 대비 보고서상의 일정의 대부분이 변경되는 것에 대한 대책이 필요

#### 3-3-4 4대 동구의회 해외연수에 대한 문제제기

- 호주연수시 연수계획서상 방문예정기관이 실제 보고서상에서는 다른 기관으로 바뀌거나 빠진 것으로 나타나는 것에

대한 설명 필요.

- 연수계획서의 목적이 실현가능하도록 설정될 필요가 있고, 프로그램도 연수계획서 상의 목적 달성을 위한 방향으로 수립될 필요가 있음.

### 4-4. 중구의회

#### 4-4-1. 4대 중구의회 해외연수 현황<무순>

연번	소속	연수연도	연수일자	기간	이름	직급	방문국	연수비용	보고서
1	중구	2003	3. 16~3. 25	10일	김병규	의장	미국, 캐나다	3,408,500	
2	중구	2003	3. 16~3. 25	10일	차인철	의원	미국, 캐나다	2,938,810	
3	중구	2003	3. 16~3. 25	10일	윤진근	의원	미국, 캐나다	2,938,810	
4	중구	2003	3. 16~3. 25	10일	한윤희	의원	미국, 캐나다	2,938,810	
5	중구	2003	3. 16~3. 25	10일	이규진	의원	미국, 캐나다	3,096,580	
6	중구	2003	3. 16~3. 25	10일	임홍수	의원	미국, 캐나다	3,096,580	
7	중구	2003	3. 16~3. 25	10일	김태경	의원	미국, 캐나다	3,096,580	
8	중구	2003	3. 16~3. 25	10일	김창수	의원	미국, 캐나다	3,096,580	
9	중구	2003	3. 16~3. 25	10일	정종태	의원	미국, 캐나다	3,096,580	
10	중구	2004	4. 20~4. 29	10일	고성근	부의장	영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스, 독일	3,447,401	
11	중구	2004	4. 20~4. 29	10일	최두지	의원	영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스, 독일	2,981,038	
12	중구	2004	4. 20~4. 29	10일	정진국	의원	영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스, 독일	2,981,038	
13	중구	2004	4. 20~4. 29	10일	박일순	의원	영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스, 독일	2,981,038	
14	중구	2004	4. 20~4. 29	10일	윤석순	의원	영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스, 독일	2,981,038	
15	중구	2004	4. 20~4. 29	10일	김두환	의원	영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스, 독일	2,981,038	
16	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	고성근	의장	중국	1,844,690	
17	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	윤진근	부의장	중국	1,844,690	
18	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	정종태	의원	중국	1,625,500	
19	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	박일순	의원	중국	1,625,500	
20	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	김태경	의원	중국	1,625,500	
21	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	임홍수	의원	중국	1,625,500	
22	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	김병규	의원	중국	1,625,500	
23	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	이홍열	의원	중국	1,625,500	
24	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	김창수	의원	중국	1,625,500	
25	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	최두지	의원	중국	1,625,500	
26	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	차인철	의원	중국	1,625,500	
27	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	한윤희	의원	중국	1,625,500	
28	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	이규진	의원	중국	1,625,500	
29	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	정진국	의원	중국	1,625,500	
30	중구	2005	2. 24~3. 1	6일	김두환	의원	중국	1,625,500	
31	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	고성근	의장	일본	1,711,260	
32	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	박일순	의원	일본	1,494,840	
33	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	김태경	의원	일본	1,494,840	
34	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	임홍수	의원	일본	1,494,840	
35	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	김병규	의원	일본	1,494,840	
36	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	이홍열	의원	일본	1,494,840	
37	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	김창수	의원	일본	1,494,840	
38	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	최두지	의원	일본	1,494,840	
39	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	차인철	의원	일본	1,494,840	
40	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	한윤희	의원	일본	1,494,840	
41	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	이운우	의원	일본	1,625,090	

42	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	이규진	의원	일본	1,494,840	
43	중구	2006	2. 2~2. 6	5일	정진국	의원	일본	1,494,840	

※ 4대 중구의회 전반기 - 의장 : 김병규, 부의장 : 고성근 / 하반기 - 의장 : 고성근, 부의장 : 윤진근

#### 44-2. 4대 중구의회 의원별 해외연수 현황

의원명	연수횟수	총연수기간	총방문국수	총연수비용	비고
고성근	3회	21일	7개국	7,003,351	180만원×4년=720만원
김두환	2회	16일	6개국	4,606,538	
김병규	3회	21일	4개국	6,528,840	(180만원×2년)+(130만원
김창수	3회	21일	4개국	6,216,920	
김태경	3회	21일	4개국	6,216,920	
박일순	3회	21일	7개국	6,101,378	
윤석순	1회	10일	5개국	2,981,038	
윤진근	2회	16일	3개국	4,783,500	
이규진	3회	21일	4개국	6,216,920	
이운우	1회	5일	1개국	1,625,090	
이홍열	2회	11일	2개국	3,120,340	
임홍수	3회	21일	4개국	6,216,920	
정종태	2회	16일	3개국	4,722,080	
정진국	3회	21일	7개국	6,101,378	
차인철	3회	21일	4개국	6,059,150	
최두지	3회	21일	7개국	6,101,378	
한윤희	3회	21일	4개국	6,059,150	
총 계	43회	305일	9개국	90,660,891	방문국 중 중복되는 국가는 제외
의원 1인당	2.53회	17.94일	-	5,332,993	

※4대 중구의회 해외연수 총비용한도 : 92,400,000원(4년 동안의 연수비용 총액임)

#### 44-3. 4대 중구의회 의원 해외연수 평가

##### 1) 미국, 캐나다 연수

- 연수시기 : 2003년 3월 16일~3월 25일(10일)
- 연수참가자 : 김병규, 차인철, 윤진근, 한윤희, 이규진, 임홍수, 김태경, 김창수, 정종태
- 연수계획서상 연수목적 : 원도심 활성화를 위한 선진국의 우수 정책과 사례를 비교, 연수 및 선진도시의 재개발사업과 지역상권개발 및 상공업 육성정책 등을 반영하여 지역의 균형발전, 지역경제활성화를 통한 중구의 옛 명성을 되찾고자 함.
- 연수계획서상 방문예정기관 : LA시청, 브리티시 컬럼비아주 정부청사
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : LA시청, 브리티시 컬럼비아주 정부청사
- 보고서를 통한 연수평가 : 10일의 연수일정 중 2곳의 공공기관만 방문하고 나머지는 관광성 프로그램으로 진행한 것은 아쉬움. 선진제도를 안내자 없이 보는 것도 중요하지만, 방문지역의 공공기관, 공무원 안내 등을 사전에 조율하여 진행 하면 내실있는 연수가 될 것임. 또한 연수계획서상의 목적을 달성하기 위한 프로그램을 진행하는 것이 필요.

##### 2) 영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스, 독일 연수

- 연수시기 : 2004년 4월 20일~4월 29일(10일)

- 연수참가자 : 고성근, 최두지, 박일순, 정진국, 윤석순, 김두환
- 연수계획서상 연수목적 : 구 도심의 상권활성화를 위한 선진도시의 재개발, 신도시 개발실태, 쾌적한 생활환경조성을 위한 쓰레기 처리 실태의 비교분석을 통한 중구의 현안사업 및 청소행정시책 추진에 반영
- 연수계획서상 방문예정기관 : 파리시의회, Ludwigshafen 쓰레기 처리시설
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 파리 빙센느시의회, Ludwigshafen 쓰레기 처리시설
- 보고서를 통한 연수평가 : 전체 일정 중 2곳의 공공기관을 방문하고 나머지는 관광지 중심으로 일정을 잡는 것은 '공무국의연수'라는 명칭에도 맞지 않음. 외국의 자치단체, 의회, 시설 등의 방문계획을 보다 많이 반영하여 제도를 보고 배울 수 있는 계기가 되도록 하는 것이 필요.

##### 3) 중국 연수

- 연수시기 : 2005년 2월 24일~3월 1일(6일)
- 연수참가자 : 고성근, 윤진근, 정종태, 박일순, 김태경, 임홍수, 김병규, 이홍열, 김창수, 최두지, 차인철, 한윤희, 이규진, 정진국, 김두환
- 연수계획서상의 연수목적 : 지역경제 활성화를 위한 주변국의 우수정책과 사례 비교, 연구, 중국의 경제정책 및 지방자치단체의 투자환경 답사 및 자료수집을 통한 현안 사업에 반영, 주변국 지방의회와의 정보교환
- 연수계획서상 방문예정기관 : 연변 조선족 자치주 공산당 위원회, 심양 한국현지공장
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연변 조선족 자치주 공산당 위원회, 심양 한국현지공장
- 보고서를 통한 연수평가 : 연수계획서상의 연수목적이 너무 커서 6일의 연수기간 동안 달성하는 것은 어려울 것으로 보여짐. 실현가능한 연수목적을 수립하고 프로그램을 준비했으면 함.

##### 4) 일본 연수

- 연수시기 : 2006년 2월 2일~2월 6일(5일)
- 연수참가자 : 고성근, 박일순, 김병규, 이홍열, 차인철, 한윤희, 정진국, 김태경, 임홍수, 김창수, 최두지, 이운우, 이규진
- 연수계획서상 연수목적 : 선진국 의회제도, 복지, 교통, 도시환경 조성 등 주민편익 사업추진에 따른 효율적인 주민참여방안의 벤치마킹, 복지서비스체계 구축, 지역경제 활성화를 위한 차별화 전략, 지역 특성에 맞는 성장기반 시설 확충, 남나노소 참여하는 문화진흥 사업 등 현안에 반영코자 함.
- 연수계획서상 방문예정기관 : 오사카부 히라카타시의회, 다카하게시 신체장애자 재활센터, 동경시 도시쓰레기 소각장
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 히라카타시의회, 사회복지법인 치바현 신체장애자복지사업단, 야치마타시 크린센터
- 보고서를 통한 연수평가 : 연수계획서에서 설정한 목적달성을 위해 적절한 기관 및 지역을 방문하여 해외연수를 진행한 것으로 보임.

#### 44-4. 4대 동구의회 해외연수에 대한 문제제기

- 연수계획서의 목적이 실현가능하도록 설정될 필요가 있고, 프로그램도 연수계획서 상의 목적 달성을 위한 방향으로 수립될 필요가 있음.

### 5-5 대덕구의회

#### 5-5-1. 4대 대덕구의회 해외연수 현황<무순>

연번	소속	연수연도	연수일자	기간	이름	직급	방문국	연수비용	보고서
1	대덕구	2003	2. 14~2. 23	10일	김원태	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 독일	4,150,000	○



2	대덕구	2003	2. 14~2. 23	10일	최충규	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 독일	4,150,000	○
3	대덕구	2003	2. 14~2. 23	10일	윤성환	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 독일	4,150,000	○
4	대덕구	2003	2. 14~2. 23	10일	구자성	의원	영국, 프랑스, 스위스, 이탈리아, 독일	4,150,000	○
5	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	오태진	의장	중국	452,727	○
6	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	김여탁	부의장	중국	452,727	○
7	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	이재현	의원	중국	452,727	○
8	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	최충규	의원	중국	452,727	○
9	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	원법현	의원	중국	452,727	○
10	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	윤성환	의원	중국	452,727	○
11	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	박수범	의원	중국	452,727	○
12	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	김원대	의원	중국	452,727	○
13	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	구자성	의원	중국	452,727	○
14	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	강호영	의원	중국	452,727	○
15	대덕구	2004	9. 8~9. 11	4일	박중서	의원	중국	452,727	○
16	대덕구	2004	10. 25~11. 2	9일	김여탁	부의장	체코, 오스트리아, 헝가리, 슬로바키아, 폴란드	4,150,000	○
17	대덕구	2004	10. 25~11. 2	9일	이재현	의원	체코, 오스트리아, 헝가리, 슬로바키아, 폴란드	4,150,000	○
18	대덕구	2004	10. 25~11. 2	9일	원법현	의원	체코, 오스트리아, 헝가리, 슬로바키아, 폴란드	4,150,000	○
19	대덕구	2004	10. 25~11. 2	9일	박수범	의원	체코, 오스트리아, 헝가리, 슬로바키아, 폴란드	4,150,000	○
20	대덕구	2005	8. 9~8. 13	5일	오태진	의장	중국	1,412,000	○
21	대덕구	2005	8. 9~8. 13	5일	김여탁	부의장	중국	1,412,000	○
22	대덕구	2005	8. 9~8. 13	5일	원법현	의원	중국	1,412,000	○
23	대덕구	2005	8. 9~8. 13	5일	윤성환	의원	중국	1,412,000	○
24	대덕구	2005	8. 9~8. 13	5일	김원대	의원	중국	1,412,000	○
25	대덕구	2005	8. 9~8. 13	5일	강호영	의원	중국	1,412,000	○
26	대덕구	2005	8. 17~8. 21	5일	박수범	의원	일본	1,594,000	○
27	대덕구	2005	8. 17~8. 21	5일	최충규	의원	일본	1,594,000	○
28	대덕구	2005	8. 17~8. 21	5일	박중서	의원	일본	1,594,000	○
29	대덕구	2005	8. 17~8. 21	5일	구자성	의원	일본	1,594,000	○

※4대 대덕구의회 전반기 - 의장 : 박수범, 부의장 : 오태진 / 하반기 - 의장 : 오태진, 부의장 : 김여탁

#### 55-2 4대 대덕구의회 의원별 해외연수 현황

의원명	연수횟수	총연수기간	총방문국수	총연수비용	비고
강호영	2회	9일	1개국	1,864,727	
구자성	3회	19일	7개국	6,196,727	
김여탁	3회	18일	6개국	6,014,727	
김원대	3회	19일	6개국	6,014,727	
박명환	0	0	-	0	
박수범	3회	18일	7개국	6,196,727	
박중서	2회	9일	2개국	2,046,727	
오태진	2회	9일	1개국	1,864,727	
원법현	3회	18일	6개국	6,014,727	
윤성환	3회	19일	6개국	6,014,727	
이재현	2회	13일	6개국	4,602,727	
최충규	3회	19일	7개국	6,196,727	
총 계	29회	170일	12개국	53,027,997	방문국 중 중복되는 국가는 제외
의원 1인당	2.42회	14.17일	-	4,418,999	

※4대 중구의회 해외연수 총비용한도 : 66,400,000원(4년 동안의 연수비용 총액임)

#### 55-3. 4대 대덕구의회 의원 해외연수 평가

##### 1) 영국, 프랑스, 스위스, 독일, 이탈리아 연수

- 연수기간 : 2003년 2월 14일~2월 23일(10일)

- 연수참가자 : 최충규, 윤성환, 김원대, 구자성

- 연수계획서상의 연수목적 : 선진국의 지방의회제도 운영과 우수한 정책사례 및 도심공공시설 관리 운영실태, 문화유적지를 방문하여 보존실태 등을 고찰하여 주민복지증진과 지역사회 개발을 위한 의정활동 자료수집 기회 도모.

- 연수계획서상 방문예정기관 : 런던시의회, 파리 수질관리시설, 시청사(어느 도시의 시청사인지는 구체적으로 명시 안 됨)

- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 없음

- 보고서를 통한 연수평가 : 연수계획서상 방문예정기관에 대한 방문이 전혀 없어 연수계획이 변경된 사유에 대한 문의 필요.

##### 2) 중국 연수

- 연수기간 : 2004년 9월 8일~9월 11일(4일)

- 연수참가자 : 오태진, 김여탁, 이재현, 최충규, 원법현, 윤성환, 박수범, 김원대, 구자성, 강호영, 박중서

- 연수계획서상의 연수목적 : 길림성 연길시와 우호교류의향서 체결 이후 상호 초청 방문계획 일환으로 답방하여 교류협력사업 협의, 국제화 추진전략의 일환으로 해외도시와의 교류활성화

- 연수계획서상 방문예정기관 : 연길시

- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 연길시, 연길 경제개발특구

- 보고서를 통한 연수평가 : 자치단체 간의 교류행사로 생각되는데 많은 의원들이 참석할 필요성에 대해 의문

##### 3) 체코, 헝가리, 오스트리아, 슬로바키아, 폴란드 연수

- 연수기간 : 2004년 10월 25일~11월 2일(9일)

- 연수참가자 : 김여탁, 이재현, 원법현, 박수범

- 연수계획서상의 연수목적 : 동유럽의 지방의회제도 운영과 우수한 정책사례 및 도심공공시설 관리 운영 실태, 문화유적지를 방문, 문화유적지를 방문하여 보존실태 등을 고찰하여 주민복지증진과 지역사회 개발을 위한 의정활동 자료수집.

- 연수계획서상 방문예정기관 : 체코 수질관리시설, 비엔나국회의사당, 프라하 생활환경쓰레기처리장

- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 없음

- 보고서를 통한 연수평가 : 연수목적상 동유럽 지방의회제도의 운영 및 우수한 정책사례를 발굴하겠다고 했지만, 해당 기관의 방문 및 얻은 결과에 대한 언급이 전혀 없음. 연수참가자에게 연수계획서상의 일정에 대해 소명자료 요구

##### 4) 중국 연수

- 연수기간 : 2005년 8월 9일~8월 13일(5일)

- 연수참가자 : 오태진, 김여탁, 원법현, 윤성환, 김원대, 강호영

- 연수계획서상의 연수목적 : 21세기 지역발전 활성화 비전을 위한 기업유치, 문화, 관광개발도시 연구 및 도시시설 관리 등 우수 정책사례 수집, 의정활동에 반영, 문화유적지 보존실태 등 지역사회개발을 위한 자료수집 기회도모

- 연수계획서상 방문예정기관 : 신항개발구, LG필립스, 황주시 소산구 인민정부

- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 계획했던 연수일정을 진행

- 보고서를 통한 연수평가 : 특이사항 없음

#### 5) 일본 연수

- 연수기간 : 2005년 8월 17일~8월 21일(5일)
- 연수참가자 : 박수범, 구자성, 최충규, 박종서
- 연수계획서상의 연수목적 : 일본의 환경도시, 생태, 인공관광, 기타 분야와 관련하여 우수 시책 및 선진 성공사례를 발굴, 벤치마킹하고자 함.
- 연수계획서상 방문예정기관 : 기타큐슈 현청, 기타큐슈 에코타운, 하우스텐보스 에너지센터,
- 연수보고서상 방문한 공공기관 : 계획했던 연수일정 진행
- 보고서를 통한 연수평가 : 특이사항 없음

#### 5-5.4. 4대 대덕구의회 해외연수에 대한 문제제기

- 일부 연수의 경우 그 목적과 실제 프로그램의 간극이 커서 설정한 목적을 달성하기에 어려운 연수도 있었음. 따라서 연수를 통해 소기의 성과를 달성하기 위해서는 지역의 현실에 필요한 연수목적, 연수국가, 연수프로그램, 필요시 동행할 전문가 등을 통해 연수의 효과를 극대화시킬 수 있을 것.

## 2. 5개구 지방의원 해외연수 실태조사 총평

### 2-1. 실태조사 총평

지방의원 해외연수 문제는 어제오늘의 문제가 아니다. 이번 5개구 제4대 의회 해외연수 실태조사 결과에서도 심각한 문제점이 드러났으며 조속한 시일 내에 근본적인 문제 해결방안이 모색되어야 한다.

사전기획 및 프로그램 부실문제, 관광성 해외연수문제, 사후관리부제로 부실화를 부채질 하는 문제 등의 지방의원 해외연수 일반론적인 문제 외에도 언론을 통해 이미 일부 공개되었지만 일부의회 지방의원들의 경우 불법, 편법 등 동원된 총체적인 부실 해외연수가 만연되어 온 것으로 나타나 지방의회 해외연수 문제의 현 주소를 고스란히 뒷받침하고 있다.

전반적으로 지방의원 해외연수 내용이 관광성 외유로 밖에 인식할 수 없는 연수목적과 부합하지 않는 연수일정이나, 내실없는 보고서를 종합적으로 판단해 보았을 때 지난 4대 지방의회 해외연수는 형세 낭비임이 다시 한 번 입증되었다.

문제는 지방의원들의 해외연수가 관광성 외유라는 비판이 어제오늘의 일이 아니었음에도 불구하고 지방의회나 집행부가 형세낭비라는 시민적 비판에 대한 개선하려는 의지가 전혀 없었다는 것은 심각한 문제가 아닐 수 없다.

따라서, 지방의회 해외연수가 더 이상 형세낭비라는 비판에 직면해 있는 현실을 타개하기 위한 제도개선 등 근본적인 개선책 마련이 시급히 이루어져야 할 것으로 사료된다.

#### ※ 5개구 지방의회 해외연수 분석결과 비교표

소 속	의원수	연수횟수	총연수기간	총방문국수	총연수비용
동 구	17명	34회	213일	2개국	69,826,258
중 구	17명	43회	305일	9개국	90,660,891
서구의회	17명	47회	391일	26개국	100,028,680
대 덕 구	11명	29회	170일	12개국	53,027,997
유 성 구	7명	13회	111일	10개국	41,070,570
<b>총 계</b>	<b>69명</b>	<b>166회</b>	<b>1,190일</b>	<b>59개국</b>	<b>354,614,396</b>
비교정보	- 5개구청 지방의회 총 연수 횟수 : 36회 - 총 연수 인원 : 166명				

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 총 연수일 : 1,190일(※ 참고자료 / 제4대 의회 임기일은 1,460일)</li> <li>- 의원 1인당 평균 연수일 : 17.2일(총연수기간/의원수)</li> <li>- 최다 해외연수 의원 : 서구의회 고경근(5회), 이익규(5회)</li> <li>- 최다 연수일 : 44일(고경근)</li> <li>- 최다 연수비용 지출 의원 : 12,991,000원(고경근 서구의원)</li> <li>- 의원 1인당 평균 연수비용 : 5,139,339원</li> </ul>
--	--

※ 연수불참의원은 의원 수에서 제외.

## 2-2. 4대 의회 해외연수의 문제점

### 2-2-1. 부실한 해외연수 보고서

지방의회의 공무국외여행 및 연수규정에 의하면 15일 이내에 정해진 서식에 의해 보고서를 제출토록 되어 있다. 그럼에도 불구하고 해외연수 보고서 제출이 전혀 이루어지지 않는 경우도 4대 의회 기간 중 이뤄진 해외연수가 총 39건인데 비해 작성된 보고서는 20건(51.3%)<sup>2)</sup> 밖에 되지 않는 것으로 나타나 지방의원들의 부실 해외연수 실태를 드러내고 있다.

또한 해외연수 결과 보고서 작성에 연수목적에 부합되는 기술은 거의 없고, 대부분 인터넷에서 언제든지 검색 가능한 방문지역에 대한 일반현황과 관광평소를 소개하는 내용이 대부분을 차지하고 있어 지방의원 해외연수가 목적과는 상관없이 관광성 외유에 그치고 있음을 스스로 자인하고 있는 꼴이다. 뿐만 아니라, 기관방문 조차도 연수목적에 위한 심도 깊은 활동보다는 대체로 기관에 대한 일반적인 몇 가지 질문을 나열하는 정도에 그쳤으며, 연수이후 의정활동 반영 여부에 대해서도 한 두 줄에 그치는 극히 형식적인 보고서 작성에 머물고 있는 것으로 나타났다.

특히, 연수결과 보고서 작성에 있어서도 인터넷에서 누구나 쉽게 취득할 수 있는 정보인 방문지에 대한 소개 등의 일반현황과 시설설명 등이 주류를 이루고 있었으며, 연수목적에 부합하는 추가설명은 이루어져 있지 않았다.

아울러, 지방의원들의 해외연수 이후 당사자가 보고서를 작성 제출하는 경우는 극히 드물고 대부분 동행 공무원이 작성한 것으로 보여진다.

### 2-2-2. 결산 없는 해외여행경비

지방의원들의 해외연수와 관련 연수보고서를 제출하지 않거나 부실보고서를 제출해서 문제가 되고 있지만, 더 큰 문제는 해외연수 이후 별도의 정산서를 제출하지 않고 있어 관련비용에 대한 구체적인 확인이 어렵다는 것이다. 특히, 개별적으로 해외연수를 다녀온 서구의회 의원들의 경우도 관련예산 집행에 대한 정산서를 제출하지 않아 시민형세 집행에 대한 부실한 관리문제가 제기되고 있다. 특히, 지방의원의 직무 중에 하나가 집행부 예산집행에 대한 견제와 감시라는 점에서 지방의원 스스로 해외연수 예산집행에 대한 관련 증빙서류를 제출하지 않는 것은 문제가 아닐 수 없다. 또한, 해외연수 보고서만으로는 관련 예산이 제대로 집행되고 사용되었는지 확인할 방법이 없다는 점도 지방의원 해외연수에 대한 시민적 의혹과 부실화를 부채질 하는 이유라고 본다.

따라서, 관련규정을 따지기 이전에 지방의회 스스로 해외연수 비용에 대한 좀 더 철저한 자기검증과 해외연수 보고서 및 정산 관련 조례제정 등의 자구노력이 뒤따라야 할 것이다.

### 2-2-3. 연수목적과 상관없는 프로그램(관광성 연수일정)

제4대 대전지역 5개구 지방의원들의 해외연수프로그램의 가장 큰 특징 중의 하나는 연수목적과는 상관없는 관광일련도의 연수라는 점이다. 해외연수 계획서상에는 그럴듯한 해외연수 목적이 표기되어 있지만 대부분은 연수목적과 상관없

2) 특히 4대 서구의회의 경우 19회의 해외연수 중 3회(15.8%)만 보고서를 제출하는 등 해외연수에 대한 무성의를 보이고 있음.

이 유명 관광지를 답사하는 것이 일반화 되어 있다는 점이다.

그나마 기관방문의 경우도 연수결과 보고서를 보면 브리핑을 듣는 경우가 대부분이고 해당의원들의 질의나 토론은 거의 전무한 것으로 나타났으며, 특히 연수목적에 부합하는 전문적인 조사나 연구 등의 활동내용은 찾아보기 어려웠다.

또한 연수일정 가운데 목적에 가장 부합하는 일정으로 이해할 수 있는 것은 기관방문 및 방문지 담당자가 사전에 섭외되어 있으나 인데, 연수계획상에 나타난 기관방문이 대부분이 시청이나 의회방문 등에 집중되어 있었으며, 그나마도 연수계획에는 방문기관이 표기되어 있으나 연수결과 보고서에는 누락되거나 연수목적과는 거리가 먼 관광성 일정으로 보고서 작성이 이루어져 있었다.

특히, 연수계획서와 연수결과 보고서를 비교한 결과 연수계획상에 방문하고자하는 자치단체, 의회 등의 기관을 열거하고 있으나 연수보고서에는 해당기관을 방문한 기록이 없는 경우가 많았으며, 다른 기관으로 바뀐 경우도 있는 것으로 나타나, 부실한 해외연수 일정을 반증하고 있는 것으로 보여진다.

#### 2-2-4. 편법이 난무하는 지방의원 해외연수

이미 일부 언론에서도 언급이 되었지만 일부의회 및 의원들의 경우 해외연수를 빙자한 부부동반 또는 자녀를 동반한 관광성 연수를 다녀온 것으로 드러나고 있으며, 이번 해외연수 실태조사에서는 확인되지 않았지만 일부의회 의원들의 경우 관광성 해외연수에 그치지 않고 끝까지 치고 왔다는 정보마저 있는 실정이다.

이와 관련해서는 검찰에서도 수사가 이루어지고 있는 만큼 철저한 진상규명과 더불어 사실관계 여부에 따라 관련자 징계가 이루어져야 할 것으로 보인다.

문제는 이런 부실한 지방의원 해외연수가 서구의회에 집중되어 나타나는 것은 서구의회의 구조적인 문제도 있겠지만 집행부 및 의회공무원들의 안일한 자세도 문제라고 본다.

더욱이 이번 문제의 발단이 2002년도에 마련된 행정자치부의 '지방의회의원공무국외여행규칙(준칙)안' 개정에 의해 기인한다는 점에서도 정부의 책임도 크다고 본다. 이에 따르면 해외여행의 목적, 적용범위, 허가권자, 심사위원회 설치, 여행계획서 및 여행보고서 제출, 사후관리 등 국외여행시 필요한 사항에 대해 각 지방의회가 이를 자율적으로 의회규칙으로 제정할 것을 권고하면서 비롯되었다.

특히, 그 이전에 적용했던 횡수(임기 중 1회)제한에서 금액(1회당 130만원)제한으로 변경되면서, 4대 의회부터 의원 1인당 2-3회 해외연수를 다녀오는게 가능해졌으며, 개별적인 해외연수가 일반화된 것으로 보여진다.

#### 2-2-5. 해외연수심의위원회 부실운영

충실한 해외연수가 되려면 사전에 연수계획서를 잘 만들어야 하는 것은 기본이다. 지방의원들의 해외연수 프로그램에 대한 사전준비 단계에 심의위원회 구성 및 내실있는 운영만 되어도 지방의원 해외연수를 견인하는 수단이 될 수 있다.

그러나 대전지역 5개구 의회에 해외연수심의위원회는 모두 구성되어 있었지만, 서구의회와 동구(10명)의회의 경우 일정 인원 이상이 해외연수를 가게 될 경우만 해외연수심의위원회를 개최토록 하고 있어 심의위원회의 부실운영을 부채질하고 있다.

뿐만 아니라, 중구의회의 경우 인원에 상관없이 심의위원회를 개최토록 조례로 규정하고 있으나, 중구의회를 포함해 5개구의회 모두 해외연수심의위원들이 해당 구의회의원들로 구성되어 있어 동료의원들 간에 제대로 된 심의가 애초부터 불가능했을 것이란 점에서, 부실심의 의혹을 사고 있다.

#### 2-2-6. 무분별한 지방의원 집행부 동행 해외연수 문제

일부 의원의 경우 4대 의회 동안 다녀온 연수비용이 1인당 총 1,300여만원에 이른다. 이는 어느 특정의원에게 편중되었음을 알 수 있다. 지방의회가 집행부를 견제하는 역할을 하는 것이 상식적이고 기본인데, 집행부 계획에 잡혀져 있는 일정을 무분별하게 지방의원들이 따라가는 것은 문제가 아닐 수 없다. 물론, 불가피한 사유로 인해서 집행부와 동행하는

것은 문제삼을 일이 아니다. 그러나 특별히 의회위원이 동행하지 않아도 될 목적의 공무출장에 지방의원이 동행하는 것에 그치지 않고 일부 비용을 집행부로부터 지원받는 것은 적절하다고 볼 수 없으며, 일각의 의혹처럼 외유성 출장이라는 지적을 받을 수밖에 없다고 본다.

#### 2-2-7. 지방의원 해외연수 프로그램 부실화 문제

지방의회가 출범한지 15년이 넘어서고 있는 아직까지도 지방의원 해외연수가 부실화되는 원인은 무엇보다 질 높은 해외연수 프로그램이 기획되지 못하고 사전학습 등의 준비가 부실하기 때문이다. 특히, 이를 강제할 수 있는 제도적 장치가 부재한 상황에서 해외연수 전반을 지도, 관리, 감독 해야 할 해외연수심의위원회가 부실하게 운영되면서 지방의원 해외연수 문제를 부채질 하고 있다.

더 나아가 관련분야 전문가나 집단(학회, 연구소 등)의 조력을 받거나 해외연수 프로그램 내실화를 위한 사전학습 등의 과정이 절실함에도 불구하고 의회 스스로의 해외연수 프로그램 내실화를 위한 더 이상의 노력이 없다는 점도 큰 문제라고 판단된다.

뿐만 아니라, 지방자치제 이후 행정자치부나 관련 연구기관 등이 지방의원 해외연수 내실화를 위한 각종 관련규정 개정과 지방의회 간 공동 해외연수 프로그램 등을 제시 하는 등의 노력에도 불구하고, 각 지역별 특성이 고려되지 못하는 등 내외의 한계에 봉착하면서 실효성 있는 해외연수 프로그램이 추진되지 못하고 있다.

### 2-3. 지방의원 해외연수 개선방안

#### 2-3-1. 지방의원 해외연수 관련 제도개혁

지방의원 해외연수와 관련한 시민적 불신을 극복하기 위해서는 제도개선 등 근본적 개선책 마련이 시급하다. 먼저, 지방의회는 스스로 개선방안을 찾도록 노력해야 한다. 예를 들면, 기존 해외연수시 사전정보 및 프로그램 부재와 전문인력 부족으로 의회 스스로 개선방안을 모색하는 것이 부족하다면, 해외연수를 통해 얻고자 하는 구체적 목표와 내용을 보완하기 위해 학회나 대학교수 등 외부전문가를 활용하는 방안도 적극적으로 모색되어야 한다. 더 나아가 다른 지역 지방의회의와와 공조 속에 해외연수 계획단계부터 연수목적을 충족시킬 수 있는 방안이 보완되는 등의 관련분야에 대한 전문성을 강화하기 위한 역량을 키워나가야 할 것이다.

#### 2-3-2. 해외연수심의위원회 구성 및 내실있는 운영

지방의원들의 해외연수 자체가 비판받아서는 안 된다. 그런 점에서 지방의원들의 해외연수가 좀 더 내실있게 운영될 수 있도록 하기 위해서는 관련분야 전문가들로 지방의원 해외연수심의위원회를 의회 내에 구성하고 해외연수 프로그램에 대한 철저한 검증과 사후보고 및 사후평가를 통해 지방의원들의 해외연수 전반에 대한 지도관리감독이 이루어질 수 있도록 해야 한다.

타 지역의 사례를 보면 해외연수심의위원회가 구성되었다 하더라도, 형식적인 운영에 그친다면 작금의 지방의원 해외연수 문제점을 해결하기 어렵다는 점에서 공무원들로부터 자유롭고 주민의 입장을 객관적으로 대변할 수 있는 전문가나 시민단체 대표 등 실효성있는 심의가 가능한 인사들을 중심으로 위원으로 위촉하고 활동할 수 있도록 해야 한다.

또한 지방의원 해외연수 사례와는 상관없이 심의위원회 운영을 정례화 시켜, 해외연수 문제에 대한 실태점검 및 개선방안을 모색하고, 주민여론을 수렴해 보다 실효성있는 지방의원 해외연수가 이루어질 수 있도록 역할을 높일 필요도 있다. 특히, 해외연수 프로그램이 사전에 기획되지 못한다는 점에서 다양한 연수목적에 부합되는 프로그램을 사전에 기획하고 전문가 등과 공동프로그램을 기획추진하는 등의 해외연수 프로그램에 대한 사전 기획이 이루어질 수 있도록 해야 할 것이다.

### 2-3-3. 사후정산 및 보고서 제출 등의 철저한 사후관리감독

이번 실태조사 결과 해외연수 이후 사후보고서 제출이 제대로 되지 않는 문제도 심각했다는 점에서 지방의원 해외연수 이후 사후보고서 제출 및 사후정산을 할 수 있도록 해야 한다.

지금처럼 인터넷에서 언제든지 취득 가능한 정보를 정리하는 형태의 형식적인 보고서가 아니라 최소한 연수목적에 부합하는 보고서, 연수내용이 의정활동에 실질적으로 반영될 수 있는 보고서가 되기 위해서는 연수보고서의 내실있는 작성은 반드시 강제되어야 할 것으로 보인다.

또한 지방의원들의 해외연수 목적이 선진지 사례를 통해 의정활동의 질을 높이기 위한 수단이라는 점에서 해외연수 이후 의정활동 반영계획을 구체적으로 보고서에 삽입하는 것도 하나의 방법이 될 수 있다고 판단된다. 특히, 지방의원들의 해외연수 과정이 활발한 의정활동을 위한 전문과정으로 인식되기 위한 철저한 사전프로그램 기획과 내실있는 해외연수도 중요하겠지만, 해외연수 결과가 의정활동에 반영하기 위한 의도적인 노력도 반드시 선행되어야 한다고 본다. 또한 연수보고서에 대해 주민들이 평가할 수 있는 제도적 장치를 마련하는 것도 필요하다.

아울러, 지방의원 해외연수 사후 정산서를 제출하지 않아도 되는 기존 관련규정을 전면 개정해야 한다. 이와 관련 결과보고서와 사후 정산서를 해당 의원이 직접 작성하여 제출토록 하는 것도 예산집행에 대한 투명성을 높이고 해외연수 결과에 대한 의정활동 반영률을 높이는 계기가 될 것으로 보인다.

### 2-3-4. 기타 방안

지방의회 해외연수가 관광성 외유프로그램이라는 지적을 받는 가장 큰 이유 중의 하나는 사전학습이나 우수한 연수프로그램이 기획되지 못했기 때문이다. 따라서, 지방의원 해외연수 프로그램의 내실화를 위해 관련제도 개혁뿐만 아니라, 관련분야 전문가 동행이나 전문가를 활용한 사전학습 프로그램 진행 등도 적극적으로 기획 추진할 필요가 있다.

아울러, 그동안 지방의원 해외연수가 연수목적에 상관없이 몇몇 국가와 도시에 집중되어 있었으나, 앞으로는 유사 연수프로그램은 지양하고 연수목적에 맞는 해외연수 프로그램이 기획되고 준비되어야 하며, 연수결과는 반드시 의원 및 의회간 보고서를 통해 철저하게 공유할 수 있는 방안도 모색되어야 할 것이다.

## ■ 향후 활동방향

1. 이번 조사는 정보공개 청구한 자료를 바탕으로 분석하였음. 그러나 해외연수비용과 관련한 증빙영수증 자체가 없거나 매우 부실하여 실제 방문기관 및 비용집행의 적정 여부에 대한 조사가 미흡할 뿐만 아니라, 공공기관 방문 등과 관련하여 실제 방문여부를 해당 기관에 확인해야 하나 이를 수행하지 못한 한계가 있음. 따라서 진행된 해외연수의 타당성을 입증하기 위해서는 감사원 감사 등의 후속조치가 필요함.

2. 이번 5개구 지방의원 해외연수 실태조사 결과를 바탕으로 곧바로 서구의회 등 5개구 의회에 **몇 가지 관련 의혹에 대한 소명을 요청**할 예정.

2. **소명결과에 따라 대전시감사청구** 등을 통해 다시는 이런 문제가 제발되지 않도록 특단의 방안을 강구할 것을 촉구할 것이며, 아울러, 지방의원 해외연수가 내실있게 추진될 수 있도록 관련 심의위원회 구성과 운영, 그리고 사후보고서 및 정산 의무화를 위한 **관련규정 개정** 등을 강력히 요구할 것임.

3. 지방의원 해외연수 문제가 비단 5개구만의 문제에 그치지 않을 것으로 보고, **감사원 감사청구** 등의 절차를 통해 근본적인 문제가 해결될 수 있도록 전국의 시민사회단체와 공동으로 대응방안을 강구해 나갈 것임.

4. 일부 지방의원들의 불법, 편법 의혹에 대해서는 현재 검찰이 수사를 벌이고 있는 만큼 수사결과를 지켜보면서 몇 가지 사례에 대해서는 **수사당국 고발 등의 추가적인 조치**를 취해 나가도록 할 것임.

5. 수사당국의 조사결과 일부의원들의 불법, 편법 의혹이 사실로 드러난다면 **해외연수 관련예산의 반납요구와 더불어 현직의원의 경우 자진사퇴, 주민소환** 등을 위해 강력한 시민행동에 돌입할 것임.